

# أَقْصَادُ التَّهْيِةِ

## إِسْتَقْلَالٌ أَمْ اسْتَذْلَالٌ

إعداد

د. نَرَفِينَ بْنَ مُحَمَّدَ الْعَانِي

عضو هيئة التدريس، جامعة إبراهيم محمد بن سعود الإسلامية



مِنْ كِبِيرِ الْمُشَدِّدِ  
تَكَبِّرُونَ

الْأُوكَة

[www.alukah.net](http://www.alukah.net)

# أقْضَادُ التَّهْمِيَّةِ

إِسْقَالٌ أَمْ اسْتَدْلَالٌ



# بِحَمْدِ اللّٰهِ رَبِّ الْعٰالَمِينَ حَمْدُهُ حَمْدٌ لَّهٗ

## الطبعة الأولى

١٤٦٦ هـ - ٢٠٠٥ م

مكتبة الرشد ناشرون

المملكة العربية السعودية - الرياض - شارع الأمير عبد الله بن عبد الرحمن (طريق الحجاز)  
من بـ: ١٧٥٢٢ - ١١٤٩٤ هـ - ٤٥٩٣٤٥١ فاكس ٤٥٧٣٣٨١



[Email.alrushd@alrushdryh.com](mailto:Email.alrushd@alrushdryh.com)

Website : [www.rushd.com](http://www.rushd.com)

- فرع طريق الملك فهد : الرياض - هاتف ٢٠٥١٥٠٠ فاكس ٢٠٥٢٣٠٠
- فرع مكة المكرمة : هاتف ٥٥٨٥٤٠٦ فاكس ٥٥٨٣٥٠٦
- فرع المدينة المنورة : شارع أبي ذر الغفارى - هاتف ٨٣٤٦٠٠٠ فاكس ٨٣٤٣٤٢٧
- فرع جدة : ميدان الطفارة - هاتف ٦٦٧٧٦٢٣١ فاكس ٦٦٧٧٦٣٥٤
- فرع القصيم : بريدة - طريق المدينة - هاتف ٣٢٤١٣٥٨ فاكس ٣٢٤١٣٥٨
- فرع أبيها : شارع الملك فيصل - تلفاكس ٢٣١٧٢٠٧
- فرع الدمام : شارع الخزان - هاتف ٨١٥٠٥٦٦ فاكس ٨٤١٨٤٧٣

### وكالونا في الخارج

- القاهرة : مكتبة الرشد - هاتف ٢٧٤٤٦٥٠
- بيروت : دار ابن حزم هاتف ٧٠١٩٧٤٤ فاكس ٣٠٣١٦٢
- المغرب : الدار البيضاء - ورقة التوفيق - هاتف ٣٠٣١٦٢ فاكس ٣٠٣١٦٧
- اليمن : صنعاء - دار الآثار - هاتف ٦٠٣٧٥٦
- الأردن : عمان - الدار الأثرية ٦٥٨٤٠٩٢ جوال ٧٩٦٨٤١٢٢١
- البحرين : مكتبة الغرباء - هاتف ٩٥٥٧٣٣ - ٩٥٥٧٨٣٢
- الإمارات : مكتبة دبي للتوزيع هاتف ٤٣٣٩٩٩٨ فاكس ٤٣٢٣٧٨٠٠
- سوريا : دار البشائر ٤٣١٦٦٦٨
- قطر : مكتبة ابن القيم - هاتف ٤٨٦٣٥٣٣

# أقتضى ذلك التهمة

## إسْتَقْلَالُ أَمْ اسْتَذْلَالُ

اعْرَاد

د. فَرِيدُ بْنُ مُحَمَّدَ الرَّحَمَنِي

عضو هيئة التدريس بجامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية

مَكَتبَةُ الْبَرِيْدِ  
بَانِيْرُونِيْزِ



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## المقدمة

الحمد لله وكفى وصلة وسلاماً على عبده المصطفى . أما بعد : فإنَّ من بين أكثر الحقائق الاقتصادية والسياسية المهمة عمقاً في أيامنا هذه تلك الحقيقة التي يمكن أن نطلق عليها ثورة الآمال المتزايدة . فالآمال والمطالب الجديدة المقرونة بنمو السُّكَان تتحدى القدرة الإنتاجية والمقدرة التنظيمية لبني الإنسان .

ولا ينطوي التحدي على مجرد تحسين أساليبنا الفنية في الإنتاج ، بل أيضاً على تطبيق المعرفة الفنية الحديثة على نطاق أوسع ، بحيث تغدو فوائدها الاقتصادية ميسورة لجميع شعوب العالم ، وليس لقلة منها كما هو الحال في الوقت الحاضر . إنه ونتيجة لانخفاض مستوى الإنتاج في الدول المتخلفة لا بد بطبيعة الحال أن يعيش معظم الناس في فقر دائم .

وللأسف ففي الدول المتخلفة أمراض أكثر منها في الدول المتقدمة ، ولا يحظى الناس في المجموعة الأولى من الدول إلا بأقل من  $8/1$  ثمن عدد الأطباء بالنسبة لمجموع السُّكَان .

أما موارد الأقمشة للملابس وتأثيث المنازل وغير ذلك من الأغراض الأخرى ، فهي تقرب من سدس  $6/1$  ما هي عليه عن كل شخص في الدول المتقدمة ، فضلاً عن أن الطاقة غير الإنسانية التي تكمل العمل الإنساني في الصناعة والزراعة والنقل أقل من  $30/1$  مما هي عليه ، إذا قيست بعدد ساعات قوة الحصان عن كل شخص .

هذه في الواقع اختلافات كبيرة ، وهي واضحة كل الوضوح في عالم قد أضحي صغيراً بحجم القرية الكونية ، نتيجة وسائل الاتصال والمواصلات الحديثة . ومع ذلك ، فلا توجد هناك فجوة ضخمة في مستويات المعيشة بين الدول



المختلفة والدول المتقدمة فحسب، بل يبدو أن هذه الفجوة لا تضيق بل تزداد اتساعاً.

ووفقاً للخدمات الإحصائية التي تقدمها الأمم المتحدة فإن معدلات التقدم الاقتصادي في الدول المتقدمة تستمر في أن تكون - بوجه عام - أسرع مما هي عليه في الدول المختلفة، ولشن غدت بعض من هذه المجموعة من الدول يسرع الآن بنجاح في اتجاهات النمو الاقتصادي.

ولو أمعنا النظر والفكر ثانية لتوصلنا إلى الآتي: على الرغم من التقدم الفني والاقتصادي في العصور الحديثة فربما يوجد من القراء في العالم في الوقت الحاضر عدد أكبر من عدد من كانوا قابعين في الفقر منذ مائة سنة، ويرجع ذلك إلى أن التقدم الاقتصادي كان بطبيعة الحال منعدماً في معظم الدول المختلفة خلال هذه الفترة، بينما كان عدد السكان في هذه الدول يطرد في النماء.

لقد كنا نتحدث حتى الآن عن ثورة الآمال أو التوقعات المتزايدة كما لو كانت ترتبط بالسلع الاقتصادية وحدها. فلربما يتتجاوز الأمر حد المطالبة بالتحسينات المادية، إذ ترغب شعوب الدول المختلفة في السلع السيكولوجية كالمساواة في الوضع الاجتماعي والتقدير والاستقلال الوطني والمساواة في المعاملة.

والاعتراف بهذه الحقيقة أمر حيوي لنجاح المعاملات في محيط النشاط الخاص أو لأي نوع آخر من أنواع التعاون في مضمون النشاط الاقتصادي.

ويكمن الخطر الناشب من ثورة الآمال المتزايدة في أن الإنتاج سيختلف كثيراً وراء الآمال بحيث ستكون هناك حالات خطيرة من التوتر وخيبة الأمل، بل من الممكن أن تنشأ الأضطرابات، وقد يفضي ذلك إلى كبت النمو الاقتصادي.

كما أن الرغبة في التمتع بمزايا التنمية الاقتصادية ليست ضماناً للرغبة في إحداث التغيرات التي تتطلبها مثل هذه التنمية.

خلاصة القول فهناك ثورة عارمة تشق طريقها بين ثلثي شعوب العالم التي تعيش في دول مختلفة اقتصادياً - ثورة الآمال المتزايدة.

هي تجز في طياتها فرضاً ومخاطر، فإذا أحسن توجيهها قدمت القوة الدافعة لتحرير المجتمعات ووضعها في الطريق إلى التنمية الاقتصادية.

ولكن إذا اندرعت التوقعات إلى الأمام، بينما تخلفت القدرة الإنتاجية، فقد

تنطوي التسليمة على القلق وخيبة الأمل واضطراب الأحوال.

وهنا يبرز التحدي الكبير للزعماء الاقتصاديين في العالم، في دائرة النشاط التجاري والصناعي والحكومي لكي يقدموا أقصى طاقتهم التنظيمية.

ومن ثم نجد في التحليل النهائي أن هؤلاء وحدهم الذين يستطيعون أن يحيلوا الأحلام إلى حقيقة واقعة، على حد قول يوجين ستالي الخبرير الاقتصادي الأمريكي، ولا بد أن يفعلوا ذلك، طالما أن هذه الأحلام تنير أذهان وأفئدة مئات الملايين في أرجاء العالم...

المؤلف: د. زيد بن محمد الرمانى

ص.ب: ٣٣٦٦٢

الرياض: ١١٤٥٨

السعودية





## أهداف التنمية

سواء استهدفت عملية التنمية رفاهية الإنسان أو لم تستهدف ذلك، فإنها لا تتم إلا به. وهذا يجعلنا نتساءل عن الكيفية التي يتم بها تأثير العنصر البشري في التنمية .

يؤثر الإنسان على التنمية من خلال عمليتي الاستهلاك والإنتاج وهو تأثير قد لا يكون دوماً إيجابياً. حيث يتوقف كل شيء من الناحية الاقتصادية على الفرق بين الوفورات الاقتصادية الناجمة عن تقسيم العمل واتساع السوق العائدين إلى تزايد السكان وبين اللافورات الاقتصادية الناجمة عن هذا التزايد نفسه.

ويمكن القول من حيث المبدأ أنه كلما كان عدد السكان أكبر، كانت إمكانيات التخصص أكبر ليس فحسب بالنسبة للأفراد بل وأيضاً بالنسبة للمنشآت والصناعات. ويعني ذلك بتعبير آخر أن حجم السوق يتحكم في تقسيم العمل.

في هذا الصدد يؤكد سيمون كوزنتس أن بلداً تعداده خمسون مليون نسمة، يعتبر صغيراً جداً لإقامة بعض الصناعات الأساسية، كصناعة الطائرات وصناعة السيارات والصناعات التعدينية وغيرها. ويعود ذلك إلى التناقض بين استخدام الأمثل لطاقة هذه الصناعات وضيق السوق الداخلية.

كما يؤكد بول بايروك أن دور النمو السكاني في حدث الثورة الصناعية كان كبيراً. خاصة من زاوية الاستخدام الأمثل لوسائل النقل. حيث لعبت الكثافة السكانية المتزايدة دور العامل المخفي لتکاليف النقل والمخفف بالتالي لتکاليف السلع مما زاد الطلب عليها.

ويرى آرثر لويس من ناحية أخرى أن معظم الصناعات تكون لها مصلحة في العمل داخل البلدان الكبيرة لوجود سلسلة من الصناعات الأخرى المتكاملة معها بواسطة البيع أو الشراء .

كما يرى آلبرت هيرشمان أن الضغط السكاني إذا كان قوياً، يمكن أن يصبح



محفزاً لعملية التنمية الاقتصادية.

يَبْدُ أن تجارب الدول النامية المكتظة بالسكان كالهند وباكيستان وسواها تؤكد صحة فرضية هبوط مستوى الدخل الفردي الحقيقي بسبب تزايد السكان. ويرجع ذلك إلى ندرة العوامل الأخرى كالأرض الصالحة للزراعة ورأس المال... إلخ، الضرورية لاستخدام قوة العمل المتزايدة استخداماً متوجهاً، من شأنه زيادة الدخل الوطني الإجمالي والفردي.

يضاف إلى ذلك أن تزايد ضغط السكان على المساحات القابلة للزراعة قد يحول دون تأمين الغذاء للسكان بالاعتماد على الإنتاج الزراعي الوطني كما قد يحول دون تكوين فائض زراعي يمكن استثماره في الصناعة أو حتى إعادة استثماره في الزراعة نفسها. كما يؤدي النمو السكاني إلى ارتفاع نسبة السكان غير العاملين إلى السكان العاملين، مما يؤدي بدوره إلى تدني إمكانية الأذخار.

ومن المعروف أن العلاقة السببية الدائمة بين تدني الدخل وتدني الأذخار هي التي بني عليها وغناه نيركسه نظريته «حلقة الفقر المفرغة» التي تقول بأن حجم السوق لا يتحدد بعدد السكان في بلد ما بقدر ما يتحدد بقدرتهم الشرائية أي بطلبهم المدعوم بالقدرة على الدفع.

إن أثر حجم السكان كمستهلكين على عملية التنمية الاقتصادية يتجلّى في ناحيتين: ناحية إيجابية تمثل في الإمكانيات التي يوفرها حجم السكان الكبير لانطلاق عملية التنمية وذلك لما يسمح به مثل هذا الحجم من تقسيم للعمل وبالتالي رفع الإنتاجية الاجتماعية.

أما الناحية السلبية لحجم السكان الكبير فتمثل في الضغط الذي يحدثه هذا الحجم على الفائض الاقتصادي المخصص لتمويل التنمية.

لقد كان التجاريون يرون في السكان مصدر الثروة الوطنية. وكان ذلك هو مبرر تشجيعهم للتکاثر السكاني.

كما أولى الاقتصاديون التقليديون أهمية بالغة لدور قوة العمل في التنمية الاقتصادية.

أما الاقتصاديون المعاصرون فإنهم يتحفظون في معالجتهم لدور حجم السكان في عملية التنمية.

ويبقى أن نذكر شيئاً واحداً لا خلاف عليه، وهو أن دور الإنسان النشيط

والكفر في عملية التنمية يعتبر دوراً حاسماً. لأن التاريخ الاقتصادي العالمي حدثنا عن أمم استطاعت أن تحقق التقدم الاقتصادي دون أن تمتلك موارد مادية ذات أهمية. لكنه لا يذكر لنا أمة واحدة أو بلداً واحداً استطاع أن يحقق تقدماً حقيقياً في أي مجال من مجالات الحياة بدون توفر العنصر البشري الكفؤ... .

## حدود التنمية

منذ سنوات خلت، تقدم فريد هيرش باقتراح إلى صندوق القرن العشرين لدراسة النمو في الأنظمة الاقتصادية الغنية. وكان يسعى لمعالجة طبيعة النمو بالذات، ومعالجة المشكلات الأساسية بل المهملة إلى حد كبير، في المجتمعات المتقدمة، أي المشكلات الاجتماعية التي يُحدثها النمو الاقتصادي بالنسبة للمجتمعات المتقدمة بصورة خاصة.

وقد استغرق مشروع هيرش عن النمو الاقتصادي مدة طويلة للإعداد، ورفض هيرش بتفكيره وكتابته، التحليل التقليدي والحلول السطحية فكانت النتيجة مساعدة كبيرة في فهم عملية النمو الاقتصادي ومخاطرها في المجتمعات المتقدمة.

وحاول هيرش في مشروعه المعنون بـ «Social lemmes of Growth»، إعطاء أجوبة عن أسئلة ثلاثة هي:

١- لماذا أصبح التقدم الاقتصادي هدفاً وبقي مفروضاً علينا جميعاً كأفراد إلى هذا الحد، على الرغم من أنه يعطي ثماراً مخيبة للأمال؟؟.

٢- لماذا أصبح المجتمع الحديث مهتماً على هذا النحو بالتوزيع أي بتقسيم الحلوي، مع أنَّ من الواضح أنَّ الغالبية العظمى من الناس لا تستطيع رفع مستويات معيشتها إلا عن طريق إنتاج قطعة حلوى أكبر؟؟!

٣- لماذا شهد القرن العشرون اتجاهًا سائداً عاماً نحو التزويد الجماعي والتنظيم الحكومي في المجالات الاقتصادية؟.

ويمكن أن نطلق على هذه النطاق الثلاث ما يلي:

أ - البحبوحة الموهنة للتناقض.

ب - الدافع الاضطراري للتوزيع.

ج - الجماعية المعاشرة.



وفرضية المشروع الرئيسية هي أن هذه النقاط الثلاث ذات علاقة متبادلة تبع من أصل مشترك. هذا الأصل موجود في طبيعة النمو الاقتصادي في المجتمعات المتقدمة. ويكمّن لُبّ المشكلة في التعقيد والغموض الجزئي لمفهوم النمو الاقتصادي حالما يشيع معظم السكّان حاجاته الحياتية الأساسية للمحافظة على البقاء كالمأكل والملبس والمأوى.

يقول هيرش: إن هناك قسماً متزايداً من الاستهلاك يتخذ ظهراً اجتماعياً وفردياً عندما يرتفع مستوى الاستهلاك المتوسط، أي أن إشباع الأفراد من البضائع والخدمات يتوقف بدرجة متزايدة لا على استهلاكهم الشخصي فحسب، بل وعلى استهلاك الآخرين أيضاً.

بالنسبة للشخص الجائع، لا يتأثر إشباعه المستمد من وجة دسمة بوجبات الطعام التي يتناولها الآخرون، أو بأي شيء آخر يفعلونه، إذا كان هو جائعاً تماماً، ذلك أن وجة طعامه تشكّل شأنًا شخصياً، فهي مصلحة خاصة.

ومن جهة أخرى، فإن كمية الهواء التي يستنشقها فرد في قلب مدينة، تتوقف تماماً على ما يسهم به أقرانه نحو مقاومة التلوث سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، والهواء النظيف في مدينة رئيسية هو حصيلة اجتماعية أي هو خير عام ومصلحة عامة.

لقد أصبح من المسلم به في الآونة الأخيرة لدى علماء الاقتصاد المتخصصين في النظرية الاستهلاكية أنّ القسم الأكبر من الاستهلاك ليس خاصاً ولا عاماً. وما يشار إليه عادة بصفته استهلاكاً خاصاً أو شخصياً يتأثر في جوهره باستهلاك البضائع أو الخدمات نفسها المستهلكة من قبل الآخرين.

ويمكن القول، في الوقت ذاته، أنه يحتوي على عنصر اجتماعي. وما يشار إليه، على أنه استهلاك عام، فإنه يضم بعض صفات المنافع الخاصة.

وتشكل الندرة الاجتماعية مفهوماً رئيسياً، إذ تُعتبر عن الفكرة القائلة بأنّ الأشياء المفيدة في الحياة ليست محدودة بالقيود المادية فحسب، بل وأيضاً بالقيود الاجتماعية. فعندما تكون لدى البيئة الاجتماعية إمكانية محدودة لتوفير الاستفادة دون إفساد النوعية، فإنها تفرض قيوداً اجتماعية على الاستهلاك.

إذ قد ينشأ القيد الاجتماعي عن التأثيرات على الإشباع الفردي التي لا تتوافق على إشباع الآخرين أو المركز الرفيع الذي يتمتعون به، بل تتأثر مع ذلك باستهلاك

الآخرين أو نشاطهم.

نستخلص من هذا النهج للتفكير أن الجهات الرئيسية المتهمة والمسؤولة عن إخراج قطار التقدم التقني عن خطه هي المؤسسات التي تضخم المطالب الاقتصادية إلى نطاق أبعد من النمو الثابت، بل المحدود، من حيث قدرته على تنفيذها ..



## نظريات التنمية

يقول بيير باسكالون في كتابه «نظارات في هذا الزمان»: صعوداً في التاريخ ليس على المرء سوى أن يتذكر المكانة التي كانت قد احتلتها فكرة النمو الاقتصادي قبل وأثناء الثورة الصناعية. ألم يكن سرقة قدرة النمو الاقتصادي هو الذي أكدته منذ ذلك «ساي»، حين هتف «أنتجووا»، ألم يكن شاغل التنمية الاقتصادية هو الذي يحرك كبار الاقتصاديين الكلاسيكين إذ، في تلك العهود.

إن النمو ظاهرة إنسانية كلية، أي لا اقتصادية فحسب، بل اجتماعية وثقافية وسياسية. وبهذا الوصف لا يتصور النمو خارج نظام يحدد الحياة اليومية لكل فرد من جميع جوهرها. وهناك، تيسيراً للبيان، وحسب تعبير ريمون بار، نمو ليبرالي تلقائي من جانب ونمو مخطط، من جانب آخر، وكلاهما يلزم حقيقة كل النظام الاجتماعي الذي يستخدمه والذي يحويه.

وحسبنا أن نذكر بعض العناوين التي تُعبّر عن التشوّق بطراز جديد للنمو، «نحو نمو آخر»، «نحو نمو متحضر»، «نحو نمو إنساني»، «اضطرابات النمو».

إن واضعي نظرية «النمو بالذات» اتفقوا على تجاهل أن النمو يحوي وجوهًا دينية، وسياسية وقانونية، بينما أن النمو - كما قلنا سابقاً - ظاهرة اجتماعية كلية، لا يمكن بالتالي، فصلها عن النظام الذي تدرج فيه، فالتناول الاقتصادي للنمو يستبعد في الواقع هذه الرجوه المختلفة من مجال تحليله، ويتساءل فقط عن العوامل الاقتصادية القابلة أن تُخبر بزيادة الإنتاج في الزمن الطويل وحجم السكان، ونوعية اليد العاملة، والتقدم التقني والابتكار.

ومن الثابت، أن كل دول الغرب عبّأت مواطنيها على مدى الخمسينيات والستينيات حول موضوع النمو، وحول توسيع إيديولوجية «النمو بالذات»، معتقدين أن النمو الاقتصادي ينبغي أن يحمي ويقوى، لأنه الذي يكيف مستوى الاستخدام، وفي النهاية، الرقي الاجتماعي.

يقول بيير باسكالون في كتابه «تأملات في النمو»: على مدى حقبة ما بعد الحرب، مُجّدت باطناب مزايا «النمو بالذات»، «النمو كنمو»، متفصل عن النظام الذي يشكّل إطار وجوده. وخلاصة الإطراء: أنه إذا كانت حرية الإنسان تتماثل مع تمرّده على الكون، فإن النمو يوسع حرية الإنسان؛ بما أنه يساعد في سيطرته على العناصر الخارجية ويخالصه من سطوة البيئة الطبيعية ويجعله عنصراً فاعلاً في بيته. وقد قيل: إن النمو الاقتصادي يوسع للإنسان مجال اختياراته ويبتعد وضعياً أكثر إنسانية.

ويظهر النمو من ثم للعديد كالسبيل الممكن للخلاص من الخضوع والتحكم للعناصر الخارجية وتلبية حاجات الإنسان الأساسية. هكذا في رأي آرثر لويس، فإن ما يميّز الناس عن الحيوانات، هو أنهم أكثر سيطرة على محیطهم، والنمو يقوّي سيطرة الإنسان على محیطه.

إن الكتابات التي حاولت إبراز فوائد «النمو بالذات» هي وفيّة. إذ أن فوائد «النمو بالذات» تمثّل جميع وجوه حياة الإنسان، من حيث مدة عيشه، ومستوى عيشه، ونوعية عيشه.

فبالنسبة لمدة عيش الإنسان، يزعم المؤيدون «النمو بالذات» أن الإنسان يكسب بالنمو في طول حياته ذاتها، لأن النمو يتبع زيادة النظافة والصحة والقضاء على بعض الأوبئة التي كانت تهدّد الإنسان، وأن التقدّم يوسع مجال استقلال الإنسان الذاتي، ويؤمن له الخروج بسلام من بعض الكوارث.

كما أن «النمو بالذات» يزيد أيضاً، حسب قول أنصاره، مستوى عيش الإنسان. والنمو الاقتصادي، كما يؤكّد أنصاره، يتطور في الواقع نوعية حياة الإنسان، بفتح طريق مجتمع الاستهلاك وإتاحة فرصة تحسين نوعية حياة الإنسان.

مما سبق، يمكن القول إن مفهوم النمو يتماثل مع مفهوم التقدّم - حسب تحديد بيير باسكالون ... إذ لا يمكن للنمو أن يؤدي وظيفته إلا بمقدار ما يوصل إلى الرغد الإنساني. بأن يُدرج في حساب حاصل الفعالية الاقتصادية، لا الدخول وحسب، بل أيضاً مدة وكثافة العمل. ويجب إذن، تخطي أفق اقتصادينا الحاليين المفرط الضيق لإدراك التقدّم، من أجل حياة إنسانية أفضل ..



## جهود التنمية

يُفخر المجتمع العلمي الحديث بأنه يستطيع تقديم الحلول لمشاكل العالم. وأحد هذه المشاكل هي الأشكال المعقدة من الهجرة الدولية التي تظهر الآن. والجهود تبذل لإغلاق الباب أمام موجات الهجرة المتضاعدة من العالم الثالث.

إن جهود التنمية غالباً ما تؤدي إلى زيادة الهجرة من الجنوب إلى الشمال. والسبب في ذلك هو أن الميكنة وزيادة الكفاءة المطلوبة لزيادة الإنتاج ستعني أن أعداداً كبيرة من العمال سيفقدون عملهم. وبارتفاع البطالة سيرتفع أيضاً عدد الناس الذين يسعون إلى إيجاد ملجاً لهم في مكان آخر. وقد تستمر هذه العملية على مدى عدة عقود لأن التنمية تكون تدريجية حتى في أحسن الظروف.

فمن المقدر أن أكثر من ٦٠ مليوناً من البشر في العالم حالياً هم في حالة حركة. وهذا الرقم يشمل أناساً كان دافعهم إلى مغادرة أوطنهم هي الحرب الأهلية أو القمع السياسي أو الكوارث البيئية أو خطر المجاعة أو الصعوبات الاقتصادية أو الرغبة في تحسين ظروفهم. وحوالي ١٦ مليوناً منهم لا جنون سياسيون من ينطبق عليهم تعريف ميثاق الأمم المتحدة بأنهم أفراد يبحثون عن ملجاً لخوفهم من الاضطهاد المبني على أسس واقعية حقيقة.

والهاجرون المحتملون يتتركزون بشدة في المناطق الفقيرة من الجنوب. وهم ينتقلون إلى بلدان مجاورة لهم في منطقتهم وكذا يحاولون بشكل متزايد الانتقال إلى مناطق متقدمة صناعياً مثل أوروبا وأمريكا.

إن هناك اتجاهًا للقاء اللوم بشأن الهجرة الحالية من الجنوب إلى الشمال أي من الفقر إلى الغنى، على فشل التنمية في الجنوب الفقير، والحقيقة أن عقد الثمانينات وهو عقد التنمية قد تميز بالركود الاقتصادي وبالمستويات المتناقضة للدخل الحقيقي للفرد.

وسينظر إلى هذا العقد تاريخياً باعتباره فترة من التحول الدرامي نحو عالمية الأسواق وما يرتبط بذلك من تنسيق عالمي للسياسات الاقتصادية الوطنية.

لقد عانت بلدان العالم الثالث التي حدث فيها قدر من النمو الاقتصادي في العقود الأخيرة بشكل عام من فترات طويلة من البطالة العالية ومن الهجرات الكبيرة منها.

يقول آلان سيمونز - الباحث الاجتماعي الكندي - إن معدلات النمو السكاني الطبيعي العالي وتأثير الماكينة في الزراعة والصناعة أوجدت أعداداً من العمال في هذه البلدان أكبر مما يمكن أن يستوعبه الاقتصاد المحلي.

وعلى مدى الثمانينات خسر عدد أكبر من البلدان اقتصادياً، وولدت البطالة المتضاعدة وانخفاض الدخل الحقيقي فيها أزمات سياسية وضغطها متضاعداً من أجل الهجرة.

إن التنمية في عصر العالمية الجديدة ستكون غير متكافئة لأسباب متأصلة في البلدان ذاتها وستستمر حتماً في توليد ضغوط كبيرة للهجرة الدولية. وستتغير الأماكن التي يخرج منها المهاجرون بتغير الظروف العالمية.

كما أن تحول الإنتاج إلى العالمية قد دعم التقسيم الدولي للعمل، حيث تتركز في الشمال الغني الوظائف المتعلقة بالعلم والتقنية والتصميم والمالية والإدارة والرقابة.

بينما تتركز في الجنوب الفقير وظائف الصناعات التحويلية اليدوية والتي تحتاج إلى كثافة الأيدي العاملة. و يؤدي النمو الاقتصادي في الشمال الغني إلى الطلب المتزايد على الخدمات والأنشطة المعاونة الرخيصة في البلدان المتقدمة ذاتها.

إن الاتجاهات الحالية للهجرة من الجنوب للشمال هي نظام عالمي من العلاقات الاجتماعية والاقتصادية المتغيرة والتي يفضلها ويعززها الشمال.

إن الحلول المقيدة لإيقاف الهجرة، ينبغي أن تشتمل على خطة طويلة المدى، وأن تؤدي الجهود الدولية الحالية للتنمية إلى الإقلال من الهجرة على المدى الطويل.

ومن ثم، فمن الصعب أن نتصور كيف يمكن للنمو الاقتصادي أن يحدث في الجنوب الفقير بدون تجارة واسعة وتبادل فني وتعاون مع الشمال الغني.

وبالمثل فإن من الصعب أن نتخيل كيف يمكن للشمال الغني أن يحقق أمناً أكبر بدون التعاون العادل والمنصف مع الجنوب الفقير. أما أن نتصور خلاف ذلك، فمعناه العودة إلى حالة أشد من العزلة، ومن الصراع بين الدول، من الفوضى الدولية..

## تنمية الحرية والوفرة

هناك طريقتان للنظر إلى التنمية في العالم المعاصر، إحداهما: التنمية من أجل الوفرة، وهي المتأثرة باقتصاديات النمو وبالقيم التي تقوم عليها، التي تعتبر أن التنمية هي أساساً الزيادة السريعة والمتوصلة في التاريخ الوطني الإجمالي بالنسبة للفرد، وفي هذه النظرة لا تحتل القيم والثقافة مكاناً أساسياً.

والطريقة الثانية: التنمية من أجل الحرية، وهي تنظر إلى التنمية كعملية تدعم حرية القائمين بها في السعي إلى تحقيق الأهداف التي يعتقدون أن لها قيمتها. وفي هذه النظرة يترك تحديد أهمية الوفرة الاقتصادية لقيم الأشخاص المشتركين فيها، هي القيم التي تحددنا ثقافتهم.

يقول بعض الاقتصاديين: إن قيمتك الحقيقية هي قيمة ما تملك من مال. وبناء على هذا أصبح الاستهلاك مثلاً طاحونة دوارة، حيث يقدر الناس حالتهم الاجتماعية بمدى غنى أو فقر كل واحد منهم.

لقد أصبح شراء الأشياء برهاناً على الاحترام الذاتي ووسيلة للقبول الاجتماعي أي علامة مميزة لما أسماه الاقتصادي ثورشتاين فبلن بـ «اللياقة المالية». إن الاستهلاك أصبح في ذاته قيمة اجتماعية كبيرة، ويقيس مركز الفرد الاجتماعي بقدر ما يستهلكه من السلع والخدمات، ومدى قدرته على التغيير المستمر.

وإذا كان الاستهلاك أصبح يحدد في العصر الحديث - إلى حد ما - مكانة العائلة الاجتماعية، فإن ذلك لم يكن كذلك دائماً. ففي القديم لم يكن المركز الاجتماعي يتحدد للفرد بمقدار ما يستهلكه، بل إنه من مداعاة السخرية أن يحاول الفرد مجاراة البلاء في حياتهم، وأن يحاول أن يستمد مركزه الاجتماعي من زيادة إنفاقه الاستهلاكي.



ولم ينظر إلى أثر الاستهلاك كقيمة اجتماعية في النظرية الاقتصادية الحديثة

إلا عندما كتب دوزنيري عن أثر التقليد، حين بين أن استهلاك الفرد لا يتوقف على ذوقه أي ما يريده هو، بقدر ما يتأثر بما يستهلكه الآخرون.

ووفقاً لنظرية «التنمية من أجل الحرية» يمكن القول - حسب ما تراه الاقتصادية الهندية أمارتيا سن بأن زيادة القدرة البشرية هي السمة المحورية للتنمية. وتشير القدرة إلى مجموعة من التصرفات البديلة التي يمكن للشخص أن يختار بينها. وعلى ذلك فإن فكرة القدرة تقوم أساساً على الحرية.

والفقر في وجهة النظر هذه ليس مجرد فقر الدولة التي يعيش فيها الإنسان، بل يتمثل أيضاً في عدم توفر الفرصة الحقيقية، لاختيار أنماط أخرى من الحياة. حتى انخفاض الدخل وضالة الممتلكات والجوانب الأخرى لما يعتبر بالمعايير المعروفة فقراً اقتصادياً لها أهميتها بسبب دورها في الحد من القدرات.

وتطبيق هذه النظرة الأوسع للتنمية يتضمن افتراضات معينة بشأن القيم التي لدى الناس. وقد اهتم بشكل خاص الاقتصاديون الكلاسيكيون (التقليديون) بدءاً من مؤشرات، نوعية الحياة مثل: طول العمر، والصحة الجيدة، والتغذية المناسبة، والتعليم الأساسي، وعدم التمييز بين الجنسين، وتتوفر الحريات السياسية والاجتماعية الأساسية.

وفي وجهة نظر السعي إلى الوفرة يكون التركيز بشكل قاطع على زيادة الدخل. ولكن بينما كتب المنظرون الاقتصاديون الكلاسيكيون (التقليديون) بدءاً من آدم سميث حتى جون ستيوارت ميل الكثير عن نمو الدخل الحقيقي للفرد، فإنهم كانوا ينظرون للدخل باعتباره واحداً من وسائل عديدة مختلفة تؤدي إلى غايات مهمة، وقد نقشوا طبيعة هذه الغايات بتوسيع. وهي تختلف تماماً عن الدخل.

ومن وجهة نظر التنمية من أجل الوفرة يكون دور الثقافة دور الأداة فحسب التي تساعده بشكل خاص على تعزيز النمو الاقتصادي السريع.

هنا يثور السؤال عمّا إذا كان ينبغي الاهتمام بالنمو الاقتصادي في حد ذاته، وهذا يؤدي إلى الاهتمام بالأشياء التي تعزز النمو، أم أن النمو الاقتصادي هو ذاته أداة ولا يمكن الادعاء بأن له دوراً أساسياً يماثل دور الجوانب الثقافية للحياة.

نظراً لأن تعبير «الاستدامة» أصبح معتاداً في أدب التنمية، فليس من الغريب ظهور عبارة «التنمية المستدامة ثقافياً». فهل هذا هو الاتجاه الصحيح الذي ينبغي اتخاذه عند الابتعاد عن النظر إلى الثقافة على أنها مجرد أداة للتنمية..



## تنمية حفاة الأقدام

كان التفاوت ضئيلاً بين مناطق العالم حينما رسم البحارة خريطة الكره الأرضية وقاموا بتقسيمها. والآن أطلقت المجتمعات ما بعد الصناعية في نصف الكره الشمالي تقنيتها إلى الفضاء بينما نجد العالم النامي أسفل خط الاستواء يصارع الجوع والجفاف والديون والخلاف: آفات العصر.

ولا تزال معظم السياسات المتبعة في مجال التعاون الدولي غير قادرة حتى الآن على تغيير حقيقة بارزة تمثل في أن نصف البشرية لا يزال يعيش الفاقة.

لقد تغيرت أسس الحوار أو المواجهة بين الشمال والجنوب. حتى أن الأزمات والصراعات الاقتصادية التي تهز النصف الجنوبي للكره الأرضية اكتسحت الحواجز التي تحمي الشمال.

إن المأذق الذي يواجه النصف المختلف من العالم يشكل أولوية سياسية، وهو في الوقت ذاته يحتل مركز الصدارة فيما يسميه نادي روما إشكالية العالم.

فقد شدد نادي روما منذ تأسيسه عام ١٩٦٨ ثم مرة أخرى في عام ١٩٧٢ في تعليقاته على تقرير «حدود النمو» على الأهمية التي تحملها المصاعب التي تواجه العالم الثالث في إطار الإشكالية الدولية.

يقول دينيس ميدوز: إن أي تحسن جوهري في وضع ما يسمى بالأمم النامية يشكل شرطاً ضرورياً للتوازن الدولي. هو تحسن مطلوب بشكل مطلق وضروري بالنسبة للأمم المتطرفة بالمثل.

وقد جاء في أحد التقارير الرسمية الصادرة في جنيف أن ما يزيد على ٥٢ ألف خبير قد تجادلوا حول قضايا العالم الثالث في ما يقرب من ١٠٢٠ اجتماعاً، انعقد خلالها حوالي ١٤ ألف جلسة عمل.

وانطلاقاً من عدم فاعلية الكثير من تلك المساعي قام موريس غورنييه بتقديم تقرير إلى نادي روما يحمل عنوان «العالم الثالث ثلاثة أرباع العالم» حدد فيه مرحلة

لعمل ملموس وفوري وتركت أهتم توصياته ابتكاراً حول إيجاد وتكوين مجموعات تنمية كبيرة داخل العالم الثالث. والمجموعات المقترحة هي: أمريكا اللاتينية، أفريقيا، الشرق الأوسط، شبه القارة الهندية، جنوب آسيا.

وعلى أية حال، فإنه بعد أربع سنوات من الجهد لم تتجاوز التوصيات النهائية ما هو أكثر من التعميمات المبهمة.

ثم قدم رينيه لينوار تقريره لنادي روما تحت عنوان «العالم الثالث يستطيع أن يطعم نفسه» وتم في هذا التقرير استعراض مدى توافر الغذاء ومدى اعتماد بلاد العالم الثالث على استيراد الغذاء في القرن القادم.

واقتراح لينوار «خطة لعب» بديلة تدعو إلى تعبئة سكان الريف، بينما تلتزم الحكومات بهيكل الأسعار عادل، مع توافر بنية أساسية لضمان وصول المنتجات إلى الأسواق والمستهلكين.

ومن ثم، فقد خصص نادي روما تقارير عديدة ودراسات متنوعة متلاحقة لقضايا العالم الثالث إيماناً منه بأن تلك القضايا بمثابة التحدي الرئيسي في عصرنا الراهن.

بيَّنَ أن نادي روما قرر أن يغير أسلوب عمله ومعاجاته على أمل أن تجذب تقاريره ودراساته جمهوراً أكبر.

لذلك جاء كتاب أو تقرير «ثورة حفاة الأقدام» لبرتران شنايدر، حصيلة للاحظات ميدانية دقيقة وتحليل لسير أعمال معينة على مستوى القرى والمجتمعات المحلية في عشرات المناطق بالعالم الثالث.

إنَّ هدف هذا التقرير يتمثل في محاولة إجراء استعراض شامل لاتجاه رئيس في التنمية من خلال تحليل تفصيلي لسلسلة من مبادرات ريفيين عاديين في تسعة عشر بلداناً من بلاد العالم الثالث.

إنَّ ثورة «الحفاة» هذه والتي لا يمكن مقاومتها هي ثورة سلمية. ولكن من الصعب التنبؤ بالمسار الذي يمكن أن تتخذه إذا تم وضع عقبات وحواجز عديدة أمام مجريها. وقد بدأت المجتمعات الريفية في العالم الثالث تدرك أنها جديرة حقاً بتحمل مسؤولية التنمية الاقتصادية لبلادها على الرغم من فقرها وعزلتها. وأصبحت تدرك أن في الإمكان التخلص من وضعها العرج.

إنَّ التنمية الريفية في العالم الثالث لا تشَكُّل بالنسبة لبلاليين الفلاحين قضية



حياة أو موت فحسب، بل وتأثير أيضاً في أمن وسلام كل أمة من الأمم.

إن ثورة حفاة الأقدام توثيق أمين وتحليل متواضع للتجارب التنموية الصغيرة لملايين البشر، مما لا يجد عادة مكاناً في أدبيات التنمية ولا يجذب اهتمام وسائل الإعلام مع أن هؤلاء الفقراء هم جوهر التنمية بمعناها الحقيقي.

وتقدير «ثورة حفاة الأقدام» لشنايدر عبارة عن مشاهدات المؤلف وفريق العمل الدولي في أكثر من تسعة عشر مجتمعاً في العالم الثالث بما في ذلك مصر. وقد أعد التقرير برعاية نادي روما، وترجم إلى عدد من اللغات الحية، وأحدث صدى كبيراً بين قادة الرأي من رجال الاجتماع والاقتصاد والسياسة باعتباره يمثل نظرة ثانية تبرز الوجه الآخر لأزمة عميقة تفرض نفسها بإلحاح على ضمير الإنسانية في الجزء الأخير من القرن العشرين.

أخيراً، فإن بزوع أي ظاهرة جديدة قد يضفي طابعاً قوياً على إشكالية العالم. لذا، فإن هناك نمطاً جديداً للتنمية يتشكل الآن على مستوى المجتمعات المحلية والقرى في المناطق الريفية بالعالم الثالث، يعتمد على الذات والتنمية الذاتية..



## تنمية الزمن

تصف بعض النظريات الاقتصادية الزمن بأنه عنصر من عناصر الإنتاج، وتهتم بتحليل أثره اهتماماً ببقية العناصر مثل رأس المال والعمل.

وقد بين هكس في مقالة بعنوان «هل الفائدة ثمن عامل إنتاج؟» أهمية الزمن في المذهب الاقتصادي للمدرسة التنساوية، وأوضح أن الفائدة تعبر ثمن عامل إنتاج يسميه بوهم بافرك الزمن.

لذا، ترى المدرسة التنساوية من خلال روادها ومنهم بوهم بافرك أن الإنتاج يمكن وصفه بأنه تدفق خلال فترة زمنية محددة قد تقتصر أو تطول. وكلما كانت الفترة طويلة، كلما زاد عدد التوزيعات الممكنة لتتدفق الإنتاج على طول الفترة الزمنية.

فمثلاً، يمكن أن يبدأ الإنتاج ثم يرتفع بسرعة أو على العكس من ذلك، يمكن أن يكون الإنتاج أعلى في البداية ولكنه ينمو وبعد ذلك بسرعة أقل. هذه الزيادة في الإنتاج التي لا يمكن إرجاعها إلى زيادة في رأس المال ولا في العمل، ترجع إذن إلى اختيار طريقة إنتاج متميزة بتوزيع زمني معين لتتدفق الإنتاج خلال زمن محدد. وهذا هو المقصود بأن الزمن عنصر إنتاج.

وفي كتب الاقتصاد الكلي يضاف الزمن إلى العنصرين التقليديين لدالة الإنتاج، أي رأس المال والعمل. ويكون الزمن في هذه الحالة تعبيراً عن أثر التقدم التقني الذي يجعل بالإمكان الحصول على إنتاج أكبر باستعمال الحجم ذاته من العوامل التقليدية للإنتاج.

يقول الدكتور رضا سعد الله في كتابه: «مفهوم الزمن في الاقتصاد الإسلامي»: قد لا يتفق الجميع على اعتبار الزمن عنصر إنتاج، إلا أنه لا يجادل أحد في وجود تأثير قوي له على النشاط الاقتصادي وعلى القرارات الاقتصادية للأفراد والجماعات. فالنشاط الاقتصادي يتم عبر الزمن، وكل عملية اقتصادية

تحتل حيزاً من الزمن وكذلك يحتاج تنظيم العلاقات بين تلك العمليات إلى وقت. إن القرارات الاقتصادية للفترة الحالية تؤثر على المستقبل وتتأثر بالماضي، بما يجعل الزمن سلسلة متربطة الحلقات، فمثلاً يؤثر قرار الأدخار للفترة الحالية على الإنتاج والدخل والاستهلاك فيما يلحق من فترات. وكذلك تتأثر القرارات الحالية بالتوقعات الخاصة بالمستقبل، في حين يستلزم الأفراد والمؤسسات من أحداث الماضي ما يعندهم على استشراف المستقبل وتكوين التوقعات.

ويذلك يظهر أن أهمية الزمن في التحليل الاقتصادي تبع ليس فقط من وجود بعد زمني للنشاط الاقتصادي ولكن أيضاً من تعدد حصر كل ما يهم الاقتصاد داخل فترة زمنية تحليلية واحدة، حيث يستلزم ذلك أن تكون الفترة شديدة الطول بما يفقدها أية أهمية كأداة مفيدة للتحليل الاقتصادي.

وتعتبر نظرية التوازن العام لـ «فالراس» العامل المشترك لجميع الأطروحات النظرية للتيار السائد في علم الاقتصاد الحديث. ومعلوم أن هذه النظرية بنيت أساساً على المنهج السكוני للتحليل.

ويعتبر توسيع هذه النظرية لتأخذ في الاعتبار بعد الزمني بكل آثاره مع الاحتفاظ بقدر كافٍ من القدرة على تفسير حركة الاقتصاد الواقعي أمراً بالغ التعقيد وشديد الصعوبة.

ومع ذلك، يمكن القول بأن نموذج التوازن عبر الزمن هو الخطوة الأكثر تقدماً نحو صياغة نظرية اقتصادية متكاملة تأخذ الزمن في اعتبارها.

ييد أن معالجة مسألة الزمن في الاقتصاد الوضعي قد تعارض مع قضية الزمن في المعاملات المالية الإسلامية.

إذ يدخل عنصر الزمن في البيع بتأجيل أحد العوضين أو كليهما. فإن تأجل الشمن فهو بيع النسبيّة، وإن تأجل المبيع فهو بيع السلم، وإن تأخر الشمن والمبيع فهو بيع الدين بالدين.

يقول د. رضا سعد الله في كتابه السابق: إن القول بجواز الزيادة في البيع نظير الأجل، هو الأظهر من أقوال العلماء، ويتحرر الزيادة في القرض لا ينطوي على تصور مزدوج للقيمة الاقتصادية للزمن.

ولعل الأرجح أن كلاً من أحكام البيع والقرض لا تتعارض مع وجود قيمة اقتصادية للزمن.

صحيح أن الزمن بمفرده لا يُنفع ولا يُغلّ ولكنه إذا اقترب بالمال، اكتسب قيمة غير مباشرة. فالذى يتنازل لغيره عن قدر من المال لمدة من الزمن بالبيع أو بالإقراض يتنازل في الوقت ذاته عن أرباح محتملة قد تتحقق باستخدام ذلك القدر من المال في أحد أوجه الشاطئ الاقتصادي.

وبهذا المعنى، فلا جدال، في جود قيمة اقتصادية للزمن في القرض كما هي موجودة في البيع، كما أشار إلى شيء من ذلك فخر الدين الرازى والكاسانى رحمة الله في عموم أقوالهم بأن المتعجل خير من المؤجل، والعين خير من العين .

يَنْدِيْ أَنَّه يَجِبُ التَّنْبِيَهُ إِلَى أَنَّ الاعْتِرَافَ بِوُجُودِ قِيمَةِ اقْتَصَادِيَّةِ غَيْرِ مِباشِرَةِ لِلزَّمْنِ لَا يَسْتَدِعِي بالضَّرورةِ الإِقْرَارَ بِمُشْرُوعَيْهِ التَّعْوِيْضِ عَنْهَا مَادِيًّا فِي كُلِّ الْأَحْوَالِ.

إِذَ أَنَّ قِيمَةَ الزَّمْنِ مُعْتَبَرَةٌ فِي الْبَيْعِ حَسْبَ الرَّاجِحِ مِنْ أَقْوَالِ الْعُلَمَاءِ. أَمَّا فِي الْقَرْضِ فَإِنَّ تَحْرِيمَ الْزِيَادَةِ الَّذِي نَصَّ عَلَيْهِ الْكِتَابُ الْحَكِيمُ يَعْنِي مَنْعَ التَّعْوِيْضِ الْمَادِيِّ عَنْ قِيمَةِ الزَّمْنِ وَمُقَابَلَتِهَا بِالثَّوَابِ الَّذِي يَحْصُلُ عَلَيْهِ الْمَقْرُضُ مِنَ اللَّهِ إِذَا كَانَ عَمَلُهُ خَالِصًا لِوَجْهِهِ تَعَالَى. وَهَذَا يَبْيَّنُ مَبْرُرَ إِدْخَالِ الْقَرْضِ فِي بَابِ التَّبَرُّعَاتِ وَلَيْسَ فِي بَابِ الْمَعَاوِضَاتِ.

إِنَّ إِهْدَارَ القيمة الاقتصادية للزمن في القرض يعني افتراق معاملة الزمن بين القرض والبيع .

وَخَلاصَةُ القَوْلِ فِي أَحْكَامِ الْبَيْعِ وَالْقَرْضِ فِي الْفَقْهِ الْإِسْلَامِيِّ يَمْكُنُ أَنْ تَنْدَرِجَ تَحْتَ مَفْهُومِ وَاحِدٍ لِلزَّمْنِ يَعْتَرَفُ بِأَنَّ لِلزَّمْنِ قِيمَةً اقْتَصَادِيَّةً وَإِنْ كَانَتْ تَقْبِيلُ الْاِخْتِلَافِ فِي الْمَعَالَمَةِ لِحَكْمَةٍ وَمَصْلَحَةٍ لِلنَّاسِ فِي الْعَاجِلِ وَالْأَجْلِ فِي الدِّنِيَا وَالْآخِرَةِ ..

## تنمية الخدمات الصحية

في أوائل الخمسينات، كان العديد من البلدان النامية تركز جهودها على استئصال الأمراض عن طريق حملات جماعية تشن خارج الهيكل الرئيس لخدماتها الصحية.

حيث كانت منظمة الصحة العالمية تشدد على ضرورة تعزيز الخدمات الصحية الأساسية، وذلك لمواجهة المشاكل الأكثر إلحاحاً، التي تؤثر في قطاعات كبيرة من السكان.

وخلال الستينات، قامت بعض البلدان النامية بإدماج برامجها الخاصة في خدماتها الصحية الأساسية.

وقد كان التقدم في تنمية الخدمات الصحية الأساسية ولا سيما الخدمات الصحية الريفية بطيناً وغير منتظم.

وفي السبعينات أظهرت دراسة مشتركة بين منظمة الصحة العالمية وصندوق الأمم المتحدة لرعاية الطفولة (اليونيسيف) أنه على الرغم مما يبذل من جهود كبيرة، فلم يتم بعد إشباع الحاجات الأساسية لأعداد غفيرة من الناس في جميع أنحاء العالم.

وفي الثمانينات والتسعينات أكدت عدة دورات لجمعية الصحة العالمية على إمكانية تطبيق نهج يقوم على أساس:

- ١- التركيز على سكان الريف والفتات المحرومة بدلاً من سكان الحضر.
- ٢- زيادة استخدام الخدمات.
- ٣- الاعتراف بما للإسكان والتغذية والتعليم من أهمية بالنسبة للصحة.
- ٤- الاعتراف بالدور الذي يقوم به المداوون المحليون.
- ٥- تكامل الخدمات بحيث تجمع بين الاستراتيجيات العلاجية والوقائية، في إطار التنمية الاجتماعية والاقتصادية الأوسع نطاقاً.

في عام ١٩٧٧، قررت جمعية الصحة العالمية أن يكون الهدف الاجتماعي الرئيس للحكومات ومنظمة الصحة العالمية هو بلوغ جميع مواطنين العالم بحلول سنة ألفين (٢٠٠٠) مستوى صحياً يمكنهم من أن يعيشوا حياة مثمرة اقتصادياً واجتماعياً.

ولتحقيق هذا الهدف قامت وزارات الصحة بما يلي:

(١) استعراض ميزانياتها الصحية.

(٢) إعادة تخصيص الموارد لتقديم رعاية صحية أولية.

(٣) استخدام تحليل الاحتياجات من حيث التكاليف.

(٤) دراسة فائدة البرامج الصحية بالنسبة لتكليفها.

(٥) تقسيم مجموع الاحتياجات المالية.

(٦) البحث عن سبل بديلة لتمويل النظام الصحي.

إن جمع المعطيات اللازمة التي تبين حجم الإنفاق الصحي وتوزيعه ومصادره في الوقت الحاضر، ليس عملاً أكاديمياً فحسب.

فهذه المعطيات تتبع الأساس الفعلي اللازم لخطيط حجم الإنفاق وتوزيعه في القطاع الصحي وكيفية تمويله في المستقبل.

ولذا، فهي تشمل:

(١) العلاقة بين الإنفاق على الرعاية الصحية الأولية ومستويات الرعاية الأخرى.

(٢) الأولوية الواجب إعطاؤها لبرامج معينة في نطاق الخدمات الصحية، المalaria أو صحة الأمومة والطفولة.

(٣) الأولوية الواجب إعطاؤها لمختلف طرائق التدخل مثل التطعيم والتنقيف الصحي والتأهيل.

(٤) مستوى التقنية اللازم استخدامها في مختلف أرجاء نظام الرعاية الصحية.

(٥) العلاقة بين الإنفاق على الخدمات الصحية والإنفاق على الأنشطة ذات الصلة بالصحة، مثل الإمداد بالمياه والتغذية.

ومن ثم، فيمكن أن تشتمل أهداف تحقيق الصحة للجميع بحلول سنة (٢٠٠٥) على ما يلي:



- أ - توفير أنواع معينة من التطعيمات لجميع الأطفال.
- ب - تزويد جميع السكان بالمياه النقية.
- ج - إتاحة الرعاية الصحية الأولية لجميع السكان.

لقد كانت الخطط لوزارات الصحة، فيما مضى، تشمل عادة القطاع العام فقط، ولم تكن تشمل غالباً الأنشطة المشتركة بين القطاعات وكانت الخطط الصحية تهتم بالجوانب المادية.

وحالياً فإن إيجاد أموال جديدة، وتحسين توزيع الأموال المتاحة، من الاهتمامات الرئيسية لعملية التخطيط الصحي لتحقيق الصحة للجميع بحلول سنة (٢٠٠٥م) في إتاحة الرعاية الصحية للمحرومين منها.

إذ في كثير من البلدان النامية لا يمكن للقطاع العام الحصول على أموال إضافية تكفي للتوسيع في الخدمات الصحية في شكلها الحالي. مما يستدعي ضرورة إعادة تقدير النفقات الكافية للقطاع الصحي بأكمله.

عليه، فينبغي إعداد خطط لإعادة التخصيص، بحيث تتمشى تقديرات التكاليف مع مستوى التمويل المتوقع من وزارة المالية.

حتى وإن اضطررت وزارة الصحة لتعديل طلباتها الخاصة بالتمويل، إذا كان في هذا ما يساعد وزارة المالية على توفير مبالغ إضافية للأنشطة ذات الصلة بالصحة.

إن دراسة مالية القطاع الصحي تستهدف الحصول على معطيات الإنفاق الخاص ومصادر تمويله ثم التوجيه بالإجراءات الازمة في ضوء تحليتها، أي إعادة توزيع الأموال، وطرق جمع أموال إضافية، ومجالات حصر التكاليف وأكياس التمويل الجديدة.

ومن ثم، فمن الضروري أن تسعى البلدان النامية خاصة، إلى توجيه خدماتها الصحية نحو الانتفاع بمواردها بطريقة أكثر كفاءة وعدلاً.



## تنمية الصادرات

إذا نظرنا إلى مستقبلنا التنموي العام خلال السنوات القادمة، فإننا نجد أن الصناعة تكاد تكون القطاع الاقتصادي الوحيد الذي يمكن أن يشكل إضافة كبيرة للدخل الوطني وتكاد تكون المصدر الرئيس لتنوع هذا الدخل. فالقطاع الوحيد المهيأ لذلك هو قطاع الصناعة.

وغير خاف أنه يوجد لدى المملكة مواد خام كثيرة جداً غير البترول وغير الصناعات البتروكيميائية ومشتقاتها ويوجد لدينا المواد الخام المعدنية الأخرى، وهذه موجبة للتفكير فيها بطريقة أكثر جدية وذلك لاستغلالها، فهي تساعد فعلاً على إنشاء أنواع كثيرة ومتنوعة من الصناعات القابلة للتصدير.

إن نموذج التصنيع السعودي يقترب كثيراً من نموذج الصناعات التصديرية أو ما يسمى إحلال الواردات Export substitution الذي أخذت به من قبل الدول حديثة التصنيع في آسيا.

وتقوم صناعات التصدير السعودية على فرضية مؤداها أن تصنيع النفط والغاز بدلاً من تصديرهما في شكلهما الخام يؤدي إلى زيادة قيمة هذه الموارد بالحصول على القيمة المضافة التي كانت تذهب للأجنبي عند قيامه بتصنيع الموارد الطبيعية العربية، علاوة على تحاشي ربط الاقتصاد الوطني بتصدير المواد الأولية وجعله أسير مورد واحد عرضة لتقلبات سعرية مستمرة.

ونظراً لضيق السوق المحلية وضعف السوق العربية كذلك أمام منتجات هذه الصناعات، فقد قامت على تجاوز الحدود الوطنية، إذ توجهت نحو التصدير إلى الأسواق العالمية وخصوصاً إلى دول الاتحاد الأوروبي.

وثمة حجتان رئيسيتان استند إليهما نموذج التصنيع الموجه نحو الخارج، أولهما أن إقامة صناعات موجهة للتصدير سوف يجبرها على زيادة مقدرتها التنافسية في السوق العالمية والاستفادة من وفرات الحجم الكبير في تحسين الكفاءة

الاقتصادية للصناعات التصديرية.

وثانيهما تحسين التوازن الخارجي بالحصول على موارد جديدة من العملة الأجنبية تستخدم حصيلتها في تمويل الواردات.

ويقدر بعض الباحثين أن على المملكة العربية السعودية فيما بين عام ٢٠٠٥ و ٢٠١٠م أن تطور عدداً من الصناعات التصديرية القادرة على الوفاء بحاجة الواردات من العملة الأجنبية.

أما عن الاتجاهات الجديدة التي تزكي هذا التوجه التصديرى للصناعات السعودية، فتتمثل فيما يلى:

١- الاهتمام المتزايد بالصناعات التصديرية بدلاً من التركيز المفرط على بذائل الواردات.

٢- التحول المستمر نحو الصناعات الثقيلة والأساسية بدلاً من الاكتفاء بالتركيز على الصناعات الخفيفة والاستهلاكية.

٣- إيجاد بنية أساسية لتصدير المنتجات الوطنية والتوسيع في نظام الحوافز الموجهة لتنشيط صادرات الصناعة المحلية.

إن ثروتنا المعدنية متواضعة وكذلك ثروتنا البترولية وبالتالي فلنا ميزة إضافية، فالعديد من صناعاتنا قام على مواد خام وقام على ميزات نسبية عالية جداً في السعودية. واستطعنا بالرغم من كل المعوقات وبالرغم من كل التشكيك أن نقيم صناعات متقدمة جداً تتنافس. فمن كان يتصور أن يأتي اليوم الذي تصل فيه منتجات المملكة من الحديد إلى أمريكا أو منتجات الزهور إلى بولندا أو منتجاتنا البتروكيمائية إلى أكثر من ٧٠ بلدان في العالم، وأن تتجاوز مبيعات الصناعة الوطنية في عام واحد أكثر من ٥٠ بليون ريال سعودي.

في دول شرق آسيا، أصبحت الصناعة تمثل ٣٠٪ من الدخل الوطني لتلك الدول. وفي السعودية أصبحت الصناعة تمثل ١٣٪ بالرغم من كل الدعم الذي قدم لها. لذا ذكر رجال الصناعة بأن لديهم علامة استفهام. إذن ما هو السبيل لتنمية الاستثمار تجارة الصادرات السعودية.

إنه خيار التصنيع طويل المدى وينبغي أن تكون صبورين للوصول إلى النتائج المرجوة منه.

كما أن أحد الأساسيات في خيار التصنيع، إيجاد فرص وظيفية للشباب



ال سعودي سواء على المستوى الفني أو الإداري و تدريتهم تدريباً مناسباً .  
لذا أعتقد أنه يلزم النظر إلى مختلف الصناعات و تقييم أمور كثيرة ، منها :  
أ - مدى استعداد الشركات الأجنبية لنقل التقنية .  
ب - مدى إمكانية السعودية .  
ج - مدى أهمية صناعة معينة من الناحية الاقتصادية أو الاستراتيجية أو الطاقة البشرية .

ختاماً أقول : يبدو أن ثمة آفاقاً مفتوحة أمام الصادرات الصناعية السعودية ليس فقط في الأسواق الأوروبية وإنما في اليابان ودول شرق آسيا حديثة التصنيع .  
ويتوقف ذلك على تعزيز القوة التفاوضية للمملكة وتنسيق سياستها الصناعية مع دول مجلس التعاون .

ذلك لأن الصناعة لا مفرّ منها وليس لدينا أي خيار إلا خيار الصناعة والتصدير ، وذلك إذا أردنا أن يستمر الدخل وأن نستطيع استيعاب التزايد الكبير للسكان .

إن المطلوب في المستقبل هو تحقيق تنمية مستدامة متوازنة و منسجمة مع الحفاظ على البيئة ، بحيث تكون الصناعة القطاع القائد لمثل هذه التنمية . . .



## تضخم التنمية

يقول ميشيل روكار - رئيس وزراء فرنسا الأسبق، في كتابه «التضخم في الصميم»: إن مجتمع الاستهلاك هو مجتمع التضخم، وإن التضخم هو سرطان الرأسمالية المعاصرة.

ويعتبر معظم الاقتصاديين يربطون ظاهرة التضخم بالرغبة في الاستهلاك، وطلب المزيد من السلع والخدمات نتيجة الارتفاع الذي يحدث في مدخلات العديد من الفئات الاجتماعية، مما يؤدي إلى تغيير النمط الاستهلاكي لهذه الفئات.

وتراكم - غالباً - ظاهرة التضخم عدّة اتجاهات تُشكّل فيما بينها ما اصطلاح على تسميته (حلزون التضخم) ويمكن تلخيصها بال نقاط الرئيسية التالية:

- (١) إن الطلب على السلع والخدمات غالباً ما يكون أكثر من العرض عليها.
- (٢) نتيجة ارتفاع الطلب على السلع والخدمات، فإن مؤسسات البيع بأشكالها المختلفة، تسعى إلى أن ترفع أسعار منتجاتها، متوقعة في ذلك قبول المستهلكين لهذه الارتفاعات.

- (٣) نتيجة ارتفاع الأسعار، فإن العمال والموظفين يقومون بالمطالبة برفع أجورهم ورواتبهم بشكل يتناسب ومستوى المعيشة المرتفع.

- (٤) نتيجة ارتفاع الأجور والمرتبات، فإن المؤسسات الصناعية والتجارية تقوم برفع أسعار منتجاتها. ثم تبدأ من جديد عملية قلة العرض - زيادة الأجور، وزيادة الأسعار - بالدوران من جديد، مُشكّلة بذلك حلزون التضخم، في الاقتصاد الواقعى المحلى.

ومن المسلم به، أن فترات التضخم هي أيضاً فترات ارتفاع الأجور، لذلك يقول الاقتصاديون: إن سبب ارتفاع الأسعار يمكن بشكل كبير في ارتفاع الأجور، ويؤكدون على أن ربط الأسعار بالأجور هو البوابة الرئيسية للتضخم.

ومنذ نهاية الخمسينيات استأثرت بنظرية التضخم العلاقة السببية المثلثة الجوانب التي تربط بين مستوى العمالة ومستوى الأجور ومستوى الأسعار وهذه النظرية تحمل اسم «نظرية فيلبس». وهدف هذه النظرية إثبات فرضية ترابط إحصائي بين تجاوز عتبة قصوى للعمالة وبين ارتفاع الأجور، وأن معدل تطور الأجر التقدي يمكّن أن يفسّر مستوى البطالة ومعدل تطورها.

يقول حيدر موسى عبد العظيم في كتابه «الإنسان وفلسفة التنمية»: يدور جدل كلاسيكي بين المحللين الاقتصاديين والخبراء الماليين، حول أسباب التضخم، ويردون أسباباً متعددة لظاهرة التضخم. بعضهم يعزّز التضخم إلى مؤثرات داخلية، وآخرون إلى مؤثرات خارجية، ومعظمهم يقول بالمؤثرات المختلطة من المؤثرات الداخلية والخارجية، لا سيما في الدول النامية المتصلة بالعالم الخارجي.

وهناك اقتصاديون وماليون يرون أنّ تراكم الديون والاقتراض الخارجي المتزايد يشكّل عاملاً حاسماً من عوامل التضخم المفروض على الدول النامية. وخروجاً من هذا الجدل، نحاول فيما يلي استعراض أهم الأسباب الرئيسية للتضخم، المتفق على أغلبها:

- (١) اختلال التوازن بين التدفقات المالية وبين التدفقات الحقيقة، أي عدم التوازن بين العرض والطلب.
  - (٢) عدم التوازن بين الاستهلاك والاستثمار.
  - (٣) ارتفاع العجز في ميزان المدفوعات.
  - (٤) إهمال مبدأ الاعتماد على الذات في تأمّن الموارد المحلية وتنميّتها.
  - (٥) الإخلال في تحقيق التوازن بين الواردات وال النفقات.
- إنّ ليس من السهل التصدّي لسرطان التضخم أو التحكّم بشكل جذري بآثاره خاصة في الدول النامية. ولكن لا بدّ من اتخاذ إجراءات معينة واتباع سياسات مستمرة، لمواجهة التضخم وكبحه والحدّ من آثاره، ومن ذلك:
- (١) مراقبة أسعار السلع الضرورية وتحديدها.
  - (٢) ربط الزيادة في الأجور والرواتب بإنتاجية العمل بصفة أساسية.
  - (٣) تقليل حجم المستورّدات والقروض الخارجية.
  - (٤) ضغط النفقات غير الإنتاجية، وخلوّ ميزانية الدولة من العجز.

(٥) جعل الإنفاق السنوي على البرامج الإنمائية في حدود الإمكانيات المتاحة.

وخلال هذه القول، فإن التضخم ليس بالظاهرة التي يمكن إيقافها بإجراء سحري واحد، كما أنه من المبالغة التصور أن التضخم من قبيل الأعراض التي لا علاج لها. فالواقع التاريخية تبين أن الحد من وباء التضخم أو القضاء عليه، لا يتم عادة في مدة قصيرة. إذ لا بد من القيام بحملة نشيطة وفعالة تستمر بعض الوقت، حتى يتمثل تدريجياً اقتصاد البلد الذي أبتلي بهذا الداء الويل إلى الشفاء..

## البعد البشري للتنمية ١ — ٢

إن النقاش الذي يدور حول بعد البشري للتنمية ما هو إلا مرحلة من المراحل التي بدأت في منتصف السبعينيات، في محاولة لتوسيع مجال عملية التنمية الشاملة حتى ظهر مفهوم التنمية البشرية المتداول حالياً والذي يغطي الأبعاد المتعددة لعملية التنمية. أما خلال السنوات الأولى من بدء النقاش في نظرية التنمية، فقد كان يتم التأكيد على أحد العوامل التنموية على حساب العوامل الأخرى.

وحتى مفهوم تنمية الموارد البشرية فقد أصبح اليوم واسعاً معقداً، برغم أن هذا المفهوم قد تم تعريفه في البداية حسراً في عرض العمالة أو توفير القوى العاملة المدربة. ثم بدأ توسيع هذا المفهوم تدريجياً إلا أنه ظل لفترة طويلة يعتبر البشر بمثابة موارد وبذلك أصبح جزءاً لا يتجزأ من النظرية والتنمية الاقتصادية.

وبهذا المعنى فإن الموارد البشرية تزداد عن طريق الاستثمار الإنساني المادي، ويتركز الاستثمار الإنساني أساساً في التعليم والتدريب، إلا أنه يشمل التنمية الصحية والتغذية. ويعني هذا أن تخصيص الموارد اللازمة للتنمية الاقتصادية يتحدد بالمعدل الهامشي لعائد الاستثمار. ومن هنا، لا يمكن تبرير الاستثمار في الموارد البشرية إذا كان مردوده الهامشي لا يقل عمما يمكن تحقيقه في مجالات أخرى للاستثمار.

وقد أعطى نموذج هارود - دومار الذي ذاع صيته خلال السبعينيات وخاصة في الدول حديثة الاستقلال دوراً مميزاً بل دوراً حاسماً للاستثمار المادي في عملية الإسراع بالتنمية الاقتصادية. إذ أن معدل النمو الاقتصادي يعتمد على عاملين فقط هما: معدل الاستثمار ونسبة رأس المال إلى الناتج، بل إن التركيز كان على العامل الأول وليس على العامل الثاني، والذي كان يعني ضمناً أهمية تنمية الموارد البشرية.

إلا أن التجربة الفعلية لبلدان عديدة أظهرت أن رفع معدلات الاستثمار، لا يمكن له وحده التغلب على مشكلات التنمية، حتى وإن تم اخترالها في عملية النمو الاقتصادي، وأن الاستثمار المادي ليس كافياً في حد ذاته لإحداث التنمية وإن ظل شرطاً ضرورياً من شروطها.

وهكذا تحول فكر التنمية من الإهتمام بالاستثمار الرأسمالي وإنتاج السلع إلى الاهتمام برفع قدرات البشر وما يمكن أن تولده هذه القدرات. ويرغم أن رفع قدرات البشر وتحسين إنتاجية العمال يتضمن مجالات الصحة والتغذية، إلا أنه يركّز أساساً على مجال التعليم، وخاصة في مجال البحوث النظرية والتجريبية.

والواضح، أن التأكيد الحالي على إسهام التربية أو الاستثمار في العنصر البشري في دفع عجلة النمو الاقتصادي لم يكن جديداً كلّياً. بل إن هناك دراسات كثيرة ومتّوّعة، ترجع إلى آدم سميث وسوشو ودينيسون وشولتز وغيرهم، تؤكّد على أهمية التعليم في دفع عجلة النمو الاقتصادي.

وغالباً ما يتم الاستشهاد بتجربة دول النمور الأربع الآسيوية وخاصة كوريا الجنوبيّة وسنغافورة وتايوان كدليل على الأهمية الكبيرة لإنسهام تربية الموارد البشرية في إحداث النمو الاقتصادي المتتسارع، بل والتنمية الشاملة.

يُبَيَّنُ أن مفهوم تنمية الموارد البشرية قد أثار اعترافات من عدد كبير من الباحثين، يقول د. محمد العوض جلال الدين في كتابه «خيارات الاستثمار في التعليم»: إنه ليس مقبولاً أن يعتبر الإنسان على نفس مستوى الموارد المجتمعية الأخرى مثل الموارد الطبيعية ورأس المال المادي والمالي، كما لا يصح تبنيه باعتباره مورداً اقتصادياً في عملية إنتاج السلع والخدمات فقط، كما لا ينبغي اخترال التنمية في مفهوم الإنسان الاقتصادي متوجاً ومستهلكاً.

ويقول د. حامد عمار في بحثه «العوامل الاجتماعية في التنمية البشرية»، المقدم لندوة تنمية الموارد البشرية الكويت، ١٩٨٩م: إن النظر إلى التربية من حيث هي عملية استثمار يتحول فيها الإنسان إلى عنصر من عناصر الاستثمار مثل المعادن والآلات، من شأنه أن يحول البشر إلى مدخلات ومخرجات وبذلك يجرّدّهم من صفاتهم الإنسانية.

من خلال ما سبق، يتضح أن مفهوم تنمية الموارد البشرية هو مفهوم اقتصادي في المقام الأول، وقابل للحسابات الاقتصادية، حيث يمكن قياس عائد



للاستثمار في تنمية البشر مقارنة بعائد الاستثمار في إنتاج السلع وفي البنية الأساسية، الأمر الذي يساعد في تخصيص وتوزيع الموارد. وبهذا المفهوم، فإن تنمية الإنسان كمورد، مطلوبة إلى الحد الذي يمكن من تطوير إنتاجية العمل وتعظيم إنتاج السلع والخدمات.

ويعتبر بروز مفهوم الموارد البشرية تقدماً مهماً حيث زاد الاهتمام بتنمية رأس المال البشري بعد أن كانت مشكلات الأدخار والاستثمار هي التي تستحوذ على معظم اهتمام الاقتصاديين. غير أن زيادة الاستثمار في البشر ظلت تمليه اعتبارات المردودية الاقتصادية.

## البعد البشري للتنمية ٢ — ٢

ي بدبي تقرير الأمم المتحدة للتنمية البشرية لعام ١٩٩٠م، اعترافات على المدخل التقليدي في تنمية الموارد البشرية، حيث يؤكد على أن نمو الناتج الوطني الإجمالي إن كان ضرورياً إلا أنه ليس كافياً في حد ذاته لإحداث التنمية البشرية، وبعض المجتمعات التي شهدت سرعة في نمو ناتجها أو ارتفاع دخل الفرد فيها ما زالت تفتقر إلى التقدم البشري.

ومن الواضح، أن جميع الاعترافات الواردة لها ما يبررها حيث إن مفهوم الموارد الذي يؤدي إلى تخصيص الموارد، بحيث يجعل معدلات مردود الاستثمار متساوية في جميع المجالات بما في ذلك التعليم والصحة، من شأنه أن يعطي أولوية متأخرة للاهتمام ببعض الفئات التي يقل عائدتها الاقتصادي.

ومن هنا حاول بعض الباحثين التمييز بين مفهومي تنمية الموارد البشرية ومفهوم التنمية البشرية. يقول د. إسماعيل صبري عبد الله: إن الإنسان هو صانع التنمية، ويتعين أن يكون المستفيد الأول منها، فالشق الأول صانع التنمية يضع الموضوع تحت عنوان «تنمية الموارد البشرية»، أما الشق الثاني استفادة الإنسان من التنمية فيضع الموضوع تحت عنوان «التنمية البشرية».

والذين يستخدمون مفهوم «التنمية البشرية» بهذا المعنى الأخير، غالباً ما يركزون على مناهج الرفاهية البشرية التي تنظر إلى الناس متتفعين في عملية التنمية أكثر من كونهم مشاركين فيها، كما أن هذه المناهج تهتم بسياسات التوزيع أكثر مما تهتم بهياكل الإنتاج. وحينما يتم التركيز على منهج الاحتياجات الأساسية غالباً ما يتم التركيز على مجموعة من السلع والخدمات التي تحتاجها الفئات السكانية الأكثر حرماناً من الغذاء والكساء والمأوى.

إن مفهوم الموارد البشرية بدأ في الأديبيات كمفهوم ضيق يمكن اعتباره مفهوماً اقتصادياً، يعني بإعداد البشر أو بتخصصات معينة لمقابلة الإنتاج الاقتصادي. كما

أنه يعتبر مفهوماً قابلاً للحسابات الاقتصادية بحيث يمكن مقارنة عائد الاستثمار في العنصر البشري بعائد الاستثمار في مجالات السلع والإنتاج.

وعلى العموم، وبغض النظر، عن اختلاف المفاهيم والتعرifات بين الباحثين والمنظمات الدولية، إلا أن هناك اتجاهًا واضحًا لتوسيع المفهوم دون التركيز المخل على جوانب دون أخرى، كالتركيز على الجانب الاقتصادي، لوحده أو جانب التنمية البشرية فقط. ومع ذلك، أصبح الاتجاه الغالب في السنوات الأخيرة، هو استخدام مفهوم التنمية البشرية بدلاً من مفهوم تنمية الموارد البشرية، على أن يتضمن المفهوم الأول مدخلاً متوازناً للتنمية متضمناً الأبعاد المختلفة لعملية التنمية بحثاً عن جذورها الداخلية، بدلاً من الاعتماد على مداخله التقليدية.

ويتضمن تقرير التنمية البشرية الصادر من الأمم المتحدة لعام ١٩٩٠، تعريفاً للتنمية البشرية، يجمع بين إنتاج السلع وتوزيعها، بين توسيع القدرات البشرية والانتفاع بها. وكذلك يركز التقرير على زيادة الخيارات المتاحة أمام الناس.

إن التنمية البشرية معنية بجانبين متكملين الأول منها يشمل تشكيل القدرات البشرية: مثل تحسين مستوى الصحة والمعرفة. والثاني هو الانتفاع بهذه القدرات المكتسبة في مجالات العمل، كما في المجالات المتعلقة بنظم القيم، واتخاذ القرارات، والتتمتع بأوقات الفراغ والمشاركة في الشؤون الثقافية والاجتماعية والسياسية.

لذا، حاول التقرير الثاني للتنمية البشرية لعام ١٩٩١، الصادر عن الأمم المتحدة، أن يطور من مفهوم التنمية البشرية، كما ورد في التقرير الأول على النحو التالي: ينبغي أن يكون الناس في مركز التنمية البشرية كما يتعمّن نسج التنمية حول الناس، وليس نسج الناس حول التنمية، وينبغي أن تكون التنمية للناس وب بواسطتهم ومن أجلهم.

إن تنمية البشر تتطلب من كل مجتمع أن يستثمر في التعليم والصحة والتغذية والمستوى الاجتماعي للناس مما سيكون له دور متزايد الأهمية في تحقيق النجاح الاقتصادي.

وهكذا، يبدو واضحاً أن التنمية البشرية بحسب ما ورد في التقرير الأول وتم التأكيد عليه وتطويره في التقرير الثاني، تجمع بين إنتاج السلع وتوزيعها، وبين

توسيع القدرات البشرية والانفاس بها.

أما تقرير الأمم المتحدة عن التنمية البشرية لعام ١٩٩٢م، فقد أكد على مفهوم التنمية البشرية الوارد في التقريرين السابقين مع إعطاء المزيد من الشرح والتبرير الأخذ بهذا المفهوم.

إن تحقيق التنمية البشرية لا يعني فقط الجيل الحالي، بل يتعمّن أن يكون أيضاً للأجيال القادمة. مما يعني أن على هذه التنمية أن تكون قادرة على الاستمرار ..



## ديون التنمية

يعيش عالم اليوم ظلماً اقتصادياً متعدد الأشكال والألوان، حيث إن ٧٥٪ من دخل العالم تتركز في يد ٤/١ سكان العالم، في حين يتبقى ٢٥٪ فقط لبقية دول العالم الفقير.

إن الاستقلال السياسي الذي حصلت عليه بعض الدول الإسلامية، لم يتبعه استقلال اقتصادي بل أتى معملاً معظم العلاقات الاقتصادية الدولية بالتبغية بين دول المركز ممثلة في الدول المتقدمة، ودول المحيط ممثلة في الدول النامية، وتشكل الدول الإسلامية الجزء الرئيس من الدول النامية، في إطار ما عرف بالعلاقة بين الجنوب الفقير والشمال الغني.

وتعتبر مشكلة الديون من أخطر مشكلات العالم المعاصر، فقد بلغت هذه الديون ١٤ تريليون دولار حسب ما أعلن في مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية في كوبنهاغن.

ويتغذّف كثير من المراقبين أن تكون الديون الرهيبة على العالم الثالث سلاحاً لاستعمار جديد فالتاريخ يعيد نفسه من جديد.

وقد شبّهت شريل ببيار مشكلة الديون بنظام العبودية، حيث قالت: إن بالإمكان مقارنة نظام الديون العالمي، بنظام العبودية. إذ لا يستطيع العامل في النظام العبودي أن يترك العمل لدى رب عمله، لأن هذا الأخير يؤمّن له السلفات الضرورية لشراء بضائع باهظة الثمن من مخزن الشركة لتكميلة أجوره الزهيدة. وهدف رب العمل - الدائن التاجر هنا، ليس استرداد الدين مرة واحدة ولا تجويه العامل، إنما إبقاء العامل مرتبطاً به بصورة دائمة عبر ديونه.

إن هذا النظام العبودي نفسه، يسود على المستوى الدولي، فالبلدان المستقلة حديثاً، نجد أن ديونها وعجزها الدائم عن تمويل حاجاتها الراهنة تجعلها مرتبطة إلى الدائنين برباط صارم.

وإذا ظلت هذه البلدان النامية ضمن هذا النظام فإنها محكومة بالتخلف الدائم، وبتنمية صادراتها لخدمة المشروعات المتعددة القوميات، وعلى حساب التنمية لتأمين حاجات شعوبها.

وحقيقة الأمر فإن هناك عدداً كبيراً متشابكاً من العوامل التي أدت إلى هذه الديون الرهيبة على الدول النامية، منها: هروب رؤوس الأموال للخارج وانفلاط صادرات الدول النامية، والتسلح والانفاق الضخم على الأغراض العسكرية، والاقتراض غير الرشيد.

إذ يعد هروب رأس المال على نطاق واسع عاملاً مهماً من العوامل التي أسهمت في زيادة حدة أزمة الديون في العالم الإسلامي. إن كميات كبيرة من أموال العالم الإسلامي تستثمر في العالم المتقدم، وتقدر بما لا يقل عن ٧٠٠ مليار دولار.

ولذا، وصف فيلي برانت التدفق السنوي للأموال من البلدان المدية (النامية) إلى البلدان الدائنة (المتقدمة) بقوله: إنها بمثابة نقل دم عكسي من المريض إلى الطيب.

وتذكر بعض الدراسات أن أكثر من ٩٥٪ من الحروب والصراعات مسرحها العالم الثالث.

كما أشار تقرير التنمية في العالم أن الإنفاق العسكري كنسبة من الناتج الوطني الإجمالي بلغ أعلى معدلاته في العالم في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا أي في العالم الإسلامي.

ومن المفارقات المؤلمة أن ثمن صاروخ واحد عابر للقارات يمكن أن يزود ٥٠ مليون طفل يتضورون جوعاً في أفريقيا وأسيا وأمريكا بالغذاء، وتشيد ٦٥ ألف مركز طبي، و٣٤ ألف مدرسة ابتدائية. وثمن غواصة ذرية تشيد ٤٠ ألف مسكن شعبي، وثمن طائرة قاذفة نووية يمكن أن يقيم ٧٥ مستشفى سعة الواحد منها مائة سرير.

وفي المقابل فإن العالم ينفق على التسلح مبلغ أكثر من ٤٠٠ مليون دولار كل ٢٤ ساعة، والعجب المؤسف أن ثلاثة أرباع هذه الأسلحة تشتريها دول العالم الثالث.

أما الاقتراض غير الرشيد فقد أدى بالمستدينين إلى استخدام الأموال بتهور

شديد، والأسوأ أن تستقرض الدولة الأموال لتدفعها في مصارف سويسرا أو غيرها ويُحرم الشعب من خيراتها. يقول برنارد لويس: إنَّ الشيء الذي لم يتغير خلال قرن من الزمن، رغم كل التغيرات التي حصلت هو جهل المستدينين جشع الدالئين.

وقد نتج عن هذه الديون الرهيبة آثار خطيرة على التنمية الاقتصادية في البلدان النامية وكذلك على الاستقلال الاقتصادي، من حيث تزايد أعباء خدمة الديون الأجنبية على فاعلية نقل الموارد الحقيقة للبلاد النامية، وإضعاف القدرة على الاستيراد، وتزايد العجز في ميزان المدفوعات وارتفاع معدل التضخم، وإضعاف معدل الادخار المحلي، وخوض البلدان النامية لتوجيهات المنظمات الدولية وتوجهاتها.

يقول عبد سعيد عبد إسماعيل في كتابه «أزمة المديونية الأجنبية في العالم الإسلامي»: إن استمرار ظاهرة المديونية سيؤثر عكسياً على التنمية الاقتصادية والاجتماعية في المدى الطويل لهذه الدول (النامية)، باعتبار أنَّ هذا العجز يشكل نزيفاً مستمراً في إمكانات الدول النامية وقدراتها المادية.

وعلى الرغم من المقترنات الدولية والإقليمية والمبادرات الحكومية والحلول الاقتصادية إلا أن علاج ظاهرة الديون في العالم الإسلامي يبدو أنه أصعب مما يعتقد.

ينبئ أن العالم الإسلامي لو طبق قواعد الاقتصاد الإسلامي وأحكامه في جميع تعاملاته الاقتصادية الداخلية والخارجية، فإنه لا يحتاج إن شاء الله - إلى قروض ربوية، ولا معونات مشروطة بشروط مجحفة، ولا مزيد من الضرائب ولن تصل دينه - إن وجدت أصلاً - إلى هذه الأرقام الفلكية..



## التنمية الاقتصادية

إن ما يسمى سياسة النمو هو سياسة غايتها تشغيل الآلة، حتى ولو كانت آلة بلا فائدة أو ضارة و مميتة. إن هناك مبدأ واحداً غير معترف به - على حد زعم المفكّر الفرنسي روجيه غارودي :- فكل ما هو تقني ممكن، هو ضروري و مرغوب فيه: صنع قنابل ذرية، السفر إلى القمر، تدمير المستقبل بالنفايات الإشعاعية النشاط في المولدات النووية.

إذن: نمو لماذا؟ ونمـو لمن؟! .. إنه نـمو - كما يقول بعض المفكـرين - من أجل إربـاح بعض الأفراد بالتلـاعب بالجـمـيع وـيـتكـيفـهم.

ومن ثمـ، فـليس صـحـيحـ أنـ النـموـ الـاـقـتـصـاديـ يـسـمـحـ بـتـجاـزوـ الأـزـمـاتـ، فـهـوـ يـحـدـثـهاـ، إـنـهـ يـقـودـ إـلـىـ تـوزـعـ الـامـتـياـزـاتـ بـشـكـلـ مـتـفـاوـتـ.

وليس صـحـيحـ كـذـلـكـ أـنـ بـالـإـمـكـانـ وـقـفـ النـموـ فـيـ حـينـ لاـ يـمـلـكـ مـلـيـارـاتـ الـبـشـرـ فـيـ الـعـالـمـ الـثـالـثـ وـمـلـيـارـينـ الـبـشـرـ فـيـ الـبـلـدـانـ الـغـنـيـةـ أـيـةـ وـسـائـلـ حـيـاةـ إـنـسـانـيـةـ.

ليـسـ الـأـمـرـ وـقـفـ النـموـ، بلـ تـوجـيهـ لـخـدـمـةـ الـإـنـسـانـ.

لـقدـ أـوـجـدـتـ السـوقـ الـاـقـتصـاديـ الـحـرـةـ الـغـابـ الـحـيـوـانـيـ منـ جـديـدـ. وـفـيـ هـذـاـ الغـابـ يـفـتـرسـ الـأـقـويـاءـ الـضـعـفـاءـ، فـالـمـنـشـآـتـ الـكـبـرـىـ تـسـحـقـ الصـغـرـىـ، وـالـعـمـالـقـةـ الـضـوـارـىـ فـيـ الـمـجـتمـعـاتـ الـمـتـعـدـدـةـ الـجـنـسـيـةـ يـسـتـولـونـ عـلـىـ الـعـالـمـ وـيـفـلـتوـنـ مـنـ كـلـ رـقـابـةـ مـنـ الشـعـوبـ.

وـفـيـ مـثـلـ هـذـاـ الـعـالـمـ، ثـلـاثـةـ مـلـيـارـاتـ مـنـ الـبـشـرـ مـُسـتـغـلـونـ، وـمـلـيـارـانـ مـنـهـمـ جـائـعـونـ.

وـتـلـعبـ الدـعـاـيـةـ وـالـإـعـلـانـ دـورـاـ رـئـيـساـ كـطـقـسـ جـنـوـنـيـ فـيـ دـيـانـةـ النـموـ الـاـقـتصـاديـ. فـهـوـ طـقـسـ مـكـلـفـ ٢٠ـ مـلـيـارـ دـولـارـ سـنـوـيـاـ، وـهـوـ خـصـوصـاـ طـقـسـ مـبـذـرـ، فـهـذـهـ الدـعـاـيـةـ تـلـعبـ دـورـاـ مـخـرـبـاـ بـالـنـسـبـةـ لـلـبـيـئةـ وـالـبـشـرـ كـذـلـكـ، كـمـاـ تـلـعبـ الدـعـاـيـةـ، بـسـبـبـ مـنـ طـابـعـهاـ التـنـويـيـ دـورـاـ أـكـبـرـ فـيـ تـبـلـيـهـ الـإـنـسـانـ وـتـكـيـفـهـ.

إن الدعاية تشكل عدواً دائماً على الإنسان الذي تخضعه لقصف من الأنبياء الكاذبة وتشير فيه شهوات وهمية غير محدودة، سواء بشكل مباشر كالإعلان بالنيون وكتكيف السلع ومستهلكيها، أو بشكل غير مباشر في الفيلم، أو الرواية أو الإذاعة المتلفزة، حين تقدم نماذج من السلوك المترافق السهل الذي يقاد المشاهد، على نحو خفي إلى تقليده أو الحصول عليه بكل وسيلة، حتى ولو بالجريمة.

في هذا العالم الاستهلاكي - كما يقول إدغار موران - لا يُقاد مجتمعنا بعقلانية اقتصادية وإنما يُقاد مدفوعاً بجدلية الحاجات التائهة والقوى العمياء.

إن مجتمع النمو هو مجتمع جرائي، ويؤكد هذا نادي روما حيث يشير إلى أن باستطاعتنا أن نعزز إلى النمو انحرافات اجتماعية من مثل إدمان المخدرات السامة، وازدياد نسبة الإجرام وخطف الطائرات، والمذابح وتُذر حرب عالمية ثالثة، والسلب بالقروة، والابتزاز.

إننا لم نقدم حتى الآن إلا أمثلة مميزة عن النمو الوحشي، أي نمو مجتمعات تتطور بشكل فوضوي، محترقة البيئة والبشر ومستقبلهم، من غير آية رؤية متكاملة للحفاظ على الكره الأرضية وسعادة البشر، ومتناهية سلطاناً وفق شهوة الربح أو إرادة القوة لدى الأقوى.

هذه الإثارة التي هي اليوم روح مجتمع النمو الأعمى الغربي، قد قلبت في نهاية القرن الماضي نظام مجتمعات العوز الذي ساد قروناً عديدة. فليس القضايا اليوم أن ننتج لمستطاع إشباع حاجاتنا، بل إنهم على العكس يقنعونا بأن نستهلك ونبذر حتى نستطيع أن ننتاج، وكل شيء يجري كما لو كنا خاضعين لآلية تُنتج البضائع وشُوّجَدَ أسواقاً وتكيف المستهلكين، لإشباع حاجات هذه الآلة الكلية، قبل كل شيء.

إن هناك استمرارية كاملة بين قانون مجتمعات النمو وقانون الجريمة، يقول وزير فرنسي سابق إن المخدر هو داء المجتمعات الاستهلاكية ذات النظام الليبرالي.

إن النمو هو أساساً نمو العدوانية ضد البيئة ضد الإنسان. والحق أن هناك أمراضًا أخرى سُمِّيت بـ «أمراض المدينة» سببها مجموعة طرائق العيش في مجتمعاتنا.

يؤكد نادي روما في تقاريره أنه إذا لم نشذ أي تدبير مباشر لتغيير الطراز الحالي للنحو في البلدان المتطرفة، فسيكون هناك ٥٠٠ مليون وفاة بالجوع في آسيا.

إن الإنسان الإحصائي لا يوجد في أي مكان والمشكلة أن الأوروبي الذي



يستهلك ٥٠٠ ضعف من الطاقة والموارد الطبيعية، يكون وبالتالي أكثر تلويناً بـ ٥٠٠ ضعف من الأفريقي.

إن الإيديولوجيات التبريرية للنمو تصطدم بتناقض الواقع الأكثر بداهة في قلب البلدان المصنعة ذاتها.

فليست القضية هي قضية الماضي فحسب، قضية مطلع القرن التاسع عشر حين رسم كارل ماركس لوحة «رقصات رأس المال الصاحبة»، ساحجاً تحت «دبابة النمو» الأولاد والنساء كيد عاملة رخيصة.

بل قضية الحاضر أيضاً، قضية القرن الحادي والعشرين، حيث المجتمع الجرائمي المنظم، وفي حين كان الإجرام التقليدي مرتبطة بالفقر: فقد كان ثمة علاقات وثيقة بين البؤس وإدمان الكحول والسل والبغاء والسرقة والاستعطاء والتشرد.

أصبح الإجرام له أشكال جديدة، إجرام منظم إجرام بـ «ياقة بيضاء»، عنف مجاني، مرتبطة بالنمو، وليس بالعزوز.

إن التبرير الأكثر رواجاً للنمو، في نظر الاقتصاديين هو أن ديناميكيته ذاتها ستسمح بامتصاص «جيوب البؤس»، بفضل المبدأ الذي ينص على أن حصة كل شخص تكبر بقدر ما يكون قابل الحلوي كبيراً. والتجربة التاريخية تربينا اليوم أن الأمر ليس كذلك، فإن طراز النمو لا يقودنا فحسب إلى انتشار بطيء للأرض وسكانها، بل إن الفجوة بين البلدان المصنعة والبلدان النامية تتسع ولا تكف عن التفاقم.

لقد كان منظرو «الاقتصاد الحر» وخاصة آدم سميث ينطلقون من فرضية: إذا لاحق كل فرد مصلحته الخاصة، فإن المصلحة الجماعية تكون مضمونة، كما لو أن «يداً غير مرئية» توجه نحوصالح المشترك. وقد أنكرت التجربة التاريخية هذه الفرضية. وبدأت السوق المصدر الأول لأنسلاب الإنسان وارتهانه.

ختاماً أقول: إذا كان الاقتصاديون قد فشلوا في تبرير قضيائهم، وتشخيص مشاكلهم فإننا نتطلع إلى علمائنا وملئكتنا ومفكرينا الاجتماعيين والتربويين - بصفة خاصة -، من أجل القيام بمهمة التشخيص الدقيق للداء، والتوصيف السليم للدواء.

فما أحوجنا إلى ذلك، في زمننا هذا المتأزم سياسياً واجتماعياً وفكرياً واقتصادياً..

## التنمية البيئية

ظهر في السنين الأخيرة أن التنمية التي حدثت في الدول المتقدمة والدول النامية أحدثت تغيرات عميقة في البيئة فخرقتها وأحدثت فجوات عديدة في هذه التنمية، كان بالإمكان تجنبها، ولقد حاول الكثير معالجتها، ولكن أجمعوا على أن المعالجة الفعالة تكون عن طريق الوقاية.

ومن هنا، كانت أهمية إدخال الاعتبار البيئي جزءاً لا ينفصل عن عمليات التنمية، إذ أن عملية حماية البيئة لم تعد قضية أخلاقية فقط، بل أصبحت شرطاً يتوقف عليهبقاء المجتمع وتطور الإنتاج واستمراريته، وأن الحفاظ على سلامة البيئة ينبغي أن يتضمن عملية التنمية، بما يضمن تطوير أساليب الإنتاج دون تدمير للبيئة.

فالتنمية البيئية حسب تعبير منظمة البيئة العالمية، هي التي تدخل مفهوم البيئة، وتسعى إلى أن تكون التنمية غير مخربة ولا ملوثة.

وفي هذا العصر، دأب العلماء على استغلال موارد الطبيعة إلى أقصى حد ممكн لصالحة الأمة وزيادة رفاهية أفراد المجتمع، وتمحضت النهضة العلمية عن ميلاد فرع جديد من فروع اقتصadiات البيئة هو فرع تلوث البيئة، وعرفت التنمية تنمية جديدة هي التنمية البيئية.

فالتنمية البيئية تعنى بإيجاد الإنسان السليم القادر على العيش الإنساني بكفاءة، وفي محيط سليم يحفظ لجيده وللأجيال القادمة متطلباتهم الأساسية.

ولذا، ينبغي أن تبني التنمية البيئية على الاستخدام الرشيد للموارد الطبيعية والبيئية والإنسانية، وعلى تحويل المفهوم الضيق للبيئة المرتكز على منع وتحفييف التلوث إلى المفهوم الشامل للبيئة بجميع مقوماتها وجوانبها وأشكالها.

وقد أقر مؤتمر القمة العربية المنعقد في الأردن، العناصر الأساسية للتنمية في الوطن العربي، والتي تتفق إلى حد كبير مع الرؤية الجديدة للتنمية:



- أ - الملكية العامة لوسائل الإنتاج الأساسية.
- ب - الاعتماد على الذات.
- ج - توفير الاحتياجات الأساسية.
- د - المشاركة.
- ه - الاعتماد الجماعي على الذات.
- و - التنمية البيئية.

والتنمية البيئية سياسة تُعنى بتحقيق التنازن بين الإنسان والبيئة، حيث تُصان البيئة الطبيعية، إذ تبين أن النشاط الإنتاجي في دول العالم الثالث وفقاً لنطء الإنتاج الغربي يخرب البيئة، ويستنزف مواردها الطبيعية والبشرية.

لذلك، أصبحت التنمية البيئية عنصراً مهماً في استراتيجية التنمية، يبرز في الاستخدام الرشيد للموارد، وذلك بالتخلي عن تلقائية السوق، وعامل تعظيم الربح الفردي وحسن توزيع الأنشطة الاقتصادية على مختلف أجزائه، وكذا التخلّي عن الاستهلاك المادي المسرف، وكل ما يؤدي إلى عدم المحافظة على البيئة الحضارية للجنس البشري.

إذن، لا بد من التوازن بين أهداف التنمية وسلامة البيئة..



## التنمية الاقتصادية البيئية

المفهوم السائد للتنمية هو التنمية الاقتصادية الاجتماعية أي التنمية الاقتصادية ذات البعد الاجتماعي. أما المفهوم الأخير للتنمية الذي بدأ يفرض نفسه والموازي للمفهوم السابق فنطلق عليه التنمية الاقتصادية البيئية أي التنمية الاقتصادية ذات البعد البيئي والتي تستند إلى مفهوم التنمية المستدامة.

إن مفهوم التنمية الاقتصادية - البيئية مرتبط بالرفاه الاجتماعي ويرفع مستوى المعيشة وذلك من خلال مرتفع وحاجات نوعية أساسية للإنسان في المدى البعيد.

ولا شك أن هناك اتفاقاً عاماً على المستوى النظري وفي مختلف دول العالم حول الحاجة إلى ضرورة الربط بين السياسات التنموية والبيئية إلا أنه لا يزال هناك فجوة كبيرة بين التنظير وبين الممارسة العملية.

لقد كانت الاهتمامات تنصب سابقاً على آثار التنمية في البيئة، واليوم الحاجة ماسة لفهم الطرائق التي يمكن للتدور البيئي أن يقود إلى وقف التنمية.

إن ما يشغل القادة والساسة ورجال العلم والفكر هو كيفية تحقيق تنمية اقتصادية بأقل قدر من استهلاك الموارد الطبيعية وبالحد الأدنى من التلوث والأضرار البيئية. وهذا يتطلب وضع الاعتبارات البيئية وإدارة الموارد الطبيعية ضمن سياسات وخطط التنمية، بحيث يكون التخطيط للتنمية والتخطيط البيئي عملية واحدة ويكون الاهتمام متضباً على نوعية الحياة ونوعية الرفاه.

ويشكل النمو الاقتصادي هدفاً من أهداف السياسات الاقتصادية في جميع دول العالم. لكن ما هو تأثير هذا النمو على البيئة وعلى الموارد الطبيعية وعلى مستقبل التنمية الاقتصادية؟ وما هي العلاقة المتبادلة بين النمو الاقتصادي وبين البيئة؟.

إن التدمير الحاصل في البيئة لم يعد يسمح بالنظر إلى مشكلات البيئة على



أنها مشكلات جانبية للنشاط الاقتصادي، إذ بدأ التركيز على مستوى الأداء الاقتصادي في الأجل الطويل على التنمية ذات البعد البيئي، وصار الهدف هو النمو الاقتصادي النوعي وليس الكمي فقط.

لقد أفرزت المستجدات البيئية في العقود الأخيرة إلى الوجود فرعاً جديداً من فروع العلوم الاقتصادية هو علم اقتصاد البيئة.

ولذا، ارتبطت قضايا البيئة والتنمية بعضها ببعض كما تقسم العلاقة بينهما بالتكامل والاعتماد المتبادل، حيث يصعب النظر إلى التنمية وحماية البيئة على أنهما تحديان منفصلان، ويتعذر استمرار التنمية على قاعدة من الموارد البيئية المتدهورة. كما أنه لا يمكن حماية البيئة عندما تهمل التنميةتكلفة الأضرار البيئية.

وإذا ما قام النمو الاقتصادي على حساب التدهور المستمر في الموارد وأوضاع البيئة، فإن نوعية الحياة ورفاهية المواطن، كهدف أساس في التنمية تقع في محيط التأثير السلبي، لأن عدم الاهتمام بالبيئة يؤدي إلى تدهور المصادر الحيوية التي تعمل لصالح الحياة.

وقد سجل العقد الماضي اهتماماً دولياً بشؤون البيئة وحمايتها وخاصة في السنوات الأخيرة حيث جاءت قضايا إدارة البيئة وحمايتها وتنميتها من الأولويات في سياسات كثير من الدول و المجالات تعاونها ..



## التنمية المستدامة

### المفهوم - الخصائص - الأهداف

بالرغم من وجود تعاريفات متعددة لمفهوم التنمية المستدامة، إلا أن هناك إجماعاً عاماً على أن التنمية المستدامة تتضمن:

- أ - الوفاء بحاجات الحاضر، دون الحد من قدرات أجيال المستقبل على الوفاء بحاجاتها.
- ب - الأخذ بسياسات التوقعات والوقاية الأكثر فعالية اقتصادياً في تحقيق التنمية الملائمة للبيئة، دون إهمال التعامل مع المشكلات البيئية المباشرة.
- ج - الإدارة الوعية للمصادر المتاحة والقدرات البيئية وإعادة تأهيل البيئة التي تعرضت للتدهور وسوء الاستخدام.

إن تطبيق التنمية المستدامة يتطلب أخذ الاعتبارات البيئية والاقتصادية في الحسبان.. كما أن التخطيط لهذا النوع من التنمية ينبغي أن يشمل التمويل ودراسة التقنية الملائمة للبيئة، وتقدير المخاطر، وأخيراً الوقاية من التلوث.

إن التنمية المستدامة ترتكز على حقيقة مهمة هي أن الاهتمام بالبيئة هو الأساس للتنمية الاقتصادية ذلك أن الموارد الطبيعية الموجودة في هذا الكون، من تربة ومعادن وغابات وبحار وغيرها، هي أساس لكل نشاط صناعي أو زراعي.

وتبرز أهم سياسات التنمية المستدامة، من حيث:

أ - تشجيع النمو الاقتصادي وتغيير نوعيته.

ب - معالجة مشكلات الفقر وسد حاجات الإنسان الأساسية.

ج - التعامل مع مشكلات النمو السكاني بشكل إيجابي.

د - إعادة توجيه التقنيات ومعالجة مخاطرها.

هـ - ربط البيئة بالاقتصاد في خطط الدولة.

إن التنمية المستدامة هي تلك التي تحقق إشباع الحاجات الحاضرة دون تدمير أو تشويه لقدرة الأجيال المقبلة على تحقيق إشباع حاجاتها. وتبز خصائص التنمية المستدامة من خلال كونها:

- ١- تنمية يُعتبر بعد الزمني فيها هو الأساس، إذ هي تنمية طويلة الأجل، تعتمد على تقدير إمكانات الحاضر، ويتم التخطيط لها لأطول فترة زمنية مستقبلة.
- ٢- تنمية تُراعي حق الأجيال القادمة في الموارد الطبيعية.
- ٣- تنمية تضع تلبية الاحتياجات الأساسية للفرد من البشر في المقام الأول.
- ٤- تنمية تُراعي الحفاظ على المحيط الحيوي في البيئة الطبيعية.
- ٥- تنمية تشرط عدم استنزاف قاعدة الموارد الطبيعية في المحيط الحيوي أو تلوينها.
- ٦- تنمية متكاملة، يعتبر الجانب البشري فيها وتنميته من أولى أهدافها.
- ٧- تنمية تُراعي الحفاظ على القيم الاجتماعية والاستقرار النفسي والروحي للفرد والمجتمع.
- ٨- تنمية لا تقوم على الفساد والإفساد، إذ تُراعي المحافظة على التنوع الوراثي للكائنات الحية النباتية والحيوانية.
- ٩- تنمية متكاملة تقوم على التنسيق والتكميل بين سياسات استخدام الموارد واتجاهات الاستثمارات والاختيار التقني.
- ١٠- تنمية تنسم بالاستقرار، وتحتلي عوامل الاستمرار والتواصل.

إن الاستدامة مبدأ يقول إن النمو الاقتصادي والتطور، لا بد أن يقوما ويرحافظا عليهما ضمن الحدود البيئية.

إن السعي نحو التنمية المستدامة يتطلب:

- أ - نظاماً سياسياً يؤمن المشاركة الفعالة للمواطنين في صنع القرار.
- ب - نظاماً اقتصادياً قادراً على إحداث فوائض، ومعرفة فنية قائمة على أسس الاعتماد الذاتي والاستدامة.
- ج - نظاماً اجتماعياً يقدم الحلول للتوترات الناجمة عن التنمية غير المتناغمة.
- ٤- نظاماً إنتاجياً يحترم واجب الحفاظ على القاعدة البيئية للتنمية.
- ٥- نظاماً تقنياً يبحث باستمرار عن حلول جديدة.



- ٦ـ نظاماً إدارياً من شأنه يملك القدرة على التصحيح الذاتي.
  - ٧ـ نظاماً دولياً يرعى الأنماط المستدامة للتجارة والتمويل.
- هذه المتطلبات هي أقرب ما تكون إلى طبيعة الأهداف التي ينبغي أن تكون أساس التنمية.

إن التنمية المستدامة ينبغي أن تتوّجه نحو معالجة مشكلات العدد الكبير من الناس الذين يعيشون في فقر مطلق، أي أولئك الناس غير القادرين على تأمين حاجاتهم الأساسية. فالفقر يضعف من إمكانات الناس في استخدام الموارد بأسلوب مستدام، ويشتد الضغط على البيئة. ومعظم هذا الفقر المطلق موجود في البلدان النامية ..

## التنمية السكانية

بحلول أوغسطس الثمانينيات كان راسمو السياسات في حالة من عدم اليقين. فهل النمو السكاني أمر جيد أم سيء؟ وهل له تأثير أصلاً؟ وهل الإنفاق على برامج تنظيم الأسرة يؤدي إلى تنمية اقتصادية أسرع؟ هذا الشك أدى إلى محاولات منتظمة لتقدير معلوماتنا، بما في ذلك المعلومات الخاصة بالمشاريع الكبيرة التي يقوم بها البنك الدولي.

وفي أواسط الثمانينيات كشفت هذه التقييمات عن درجة مثيرة من الإنفاق بين الاقتصاديين. في بينما كان القليلون منهم يوافقون على أن النمو السكاني مفيد للتنمية، إلا أنهم أجمعوا على أن هذه الزيادة ليست لها تلك الأهمية المبالغ فيها. وكان الاعتقاد أن الدراسات السابقة فشلت في تقرير مرونة النظام الاقتصادي.

وبينما كان الاقتصاديون يقللون من أهمية آثار النمو السكاني، كان علماء البيئة مثل بول إيرليك وجاري هاردين، يدقون أجراس الخطر من تزايد السكان. لقد أشاروا إلى أن المحيط الحيوي للأرض يوفر مواد أساسية للنشاط الاقتصادي، وحذروا من أن هذا المحيط الحيوي هشٌ وله حدود يقيدها مستوى النشاط الاقتصادي المتواصل. إن هذه الحدود قد تم تحطيمها بالفعل. فالاقتصاد العالمي يستهلك رأس المال البيئي بإهمال وسفه بدلاً من أن يعيش على عائداته.

وقد تم إدراك وإدماج آراء إيرليك وهاردين في تحليل نموذجي للأنظمة في تقرير لنادي روما تحت عنوان «حدود النمو». وهذا التقرير الذي جذب الاهتمام العالمي في السبعينيات وصل إلى نتيجة، أن الانهيار العالمي وشيك وحتمي ما لم تحدث تغييرات أساسية، وأن الكارثة كامنة في هيكل العلاقات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية.

ولم يلبث علماء الاجتماع أن رفضوا موقف نادي روما. يقول رونالد لي - رئيس الاتحاد السكاني الأمريكي سابقاً -: لقد شهدت الثمانينيات تدفق سيل من

المشاكل البيئية مما أكد موقف البيئيين، فقد أكدت مواسم الصيف الحارة، والجفاف والأمطار الحمضية والمياه الملوثة والمجاعات والثقوب في طبقة الأوزون، تبنواثم، وزادت من القلق من النمو السكاني.

يقول رجاء جارودي: لا يغرب عن بال أحد أن النعيم المادي الذي ترتع المجتمعات الغربية في بحبوحته مبني على بؤس سكان العالم الثالث. وهم أربعة أخماس  $\frac{4}{5}$  المعمورة، وليس من المعقول أن يستمر خمسماة ٥٠٠ مليون من الغربيين في تنعمهم ورفاهيتهم بل في بذخهم، في الوقت الذي يوجد فيه على الصفة الأخرى من العالم حوالي أربعة ٤ مليارات من الجياع يعيشون في فقر مدقع.

ويقول جارودي في رده على بعض الغربيين المدعين بأن الزيادة في عدد السكان في العالم الفقير سبب مشاكل الجوع والفقر ونقصان الغذاء: من العار أن نسمع المؤتمر السكاني في (بوخارست) يقول فيما يتعلق بالسكان «إن إنجاب أقل عدد ممكن من الأطفال يُجتب العالم مشاكل الجوع، في الوقت الذي نعرف جيداً أن فلاحاً باكستانياً أو هندياً يستهلك أقل مما يستهلكه زميله الأميركي في (كاليفورنيا) بأربعينات ٤٠٠ مرة.

والمسألة إذن، ليست في تحديد النسل كما طالب مؤتمر بوخارست، لأن الداء قائم في أسلوب ونمط النمو الاقتصادي الموجود في الغرب بينما يمكن الدواء والحل في ضرورة تغيير تصرفات وأهداف العالم الغربي.

إن الاستخدام الجائر الضار بالموارد المتتجددة يزداد مع النمو السكاني. وعلى كل حال، سواء كانت الموارد المتتجددة تدار بطريقة سليمة أم لا فإن النمو السكاني يعني أن نصيب كل فرد من خدمات هذه الموارد سينخفض.

وهكذا، فقد انتهى القلق بخصوص النمو السكاني حيث بدأ - من الاهتمام الكلاسيكي (التقليدي) بمساحة الأرض المحدودة إلى التأكيد على رأس المال المادي، ثم إلى التأكيد أخيراً على رأس المال البشري، والآثار المفيدة للتنافس بين الأسواق ثم العودة مرة أخرى إلى القيود التي تفرضها البيئة.

لذا، يرى بعض العلماء أن ضرورة التحكم في عدد السكان على أساس بيئية بات أمراً واضحاً. ولكن بعضهم الآخر ما زال متشككاً. وما زالت الأبحاث بشأن العلاقة بين النمو السكاني والبيئة جارية.

ولأن الكثير من أعباء النمو السكاني على البيئة يتحملها العالم كله، فإن الدوافع المحلية للتحكم في النمو السكاني تكون ضعيفة. إذن، لا بد من التعاون الدولي، ولا بد من فهم أفضل للعلاقة ما بين السكان والبيئة في السنوات القادمة.

## التنمية البشرية

إن العلاقة التي تربط عالم الأفكار بعالم الممارسة هي علاقة عاصفة. إذ ينبغي على فروع علم الاقتصاد والاجتماع أن تعالج المشكلات الملحة في الوقت الحاضر. والأكثر من ذلك هو أن الأسلوب الذي يتم بواسطته تحليل المشكلات يتوقف إلى حد كبير على مرحلة التطور النظري. ظهرت الثروات البشرية مؤخراً كميدان للبحث العلمي، يمكن أن ندركه إذا راجعنا مراجعة سريعة دور الطاقة البشرية في شؤون الأمم، في غضون القرن الحالي، فهناك أبعاد كثيرة تستدعي الانتباه و تستدعي البحث.

لقد كان علماء الاقتصاد بطيئين في معالجة قضية الطاقة البشرية عالية التدريب، نظراً لأنهم كانوا يعتقدون أن نقص اليد العاملة، كنقص البضائع، يمكن أن يؤدي إلى الارتفاع في السعر، مما يستدعي بدوره ضرورة توفير نسبة أكبر من المادة، ونتيجة لذلك، فقد كانوا يشعرون أنه ما من ضرورة لأي تدخل اجتماعي يعزّز موقفهم هذا عدم رغبتهم في رؤية الحكومة تلعب دوراً مباشراً في سوق العمل. غير أن الجهد الوطني وحده هو الذي يمكنه أن يوفر مصادر جديدة لتمويل التعليم العالي، وأن يزيد الموجود من الطلاب المؤهلين.

وبسبب الفترة الزمنية الطويلة التي لا بد أن تنتهي بين دخول الطفل المدرسة للمرة الأولى وبين تخرّجه من المعهد أو الكلية، وكذلك بسبب القص الشديد في مرافق وهيئات التعليم، وبسبب النسبة العالية لمن يتخلىون عن الدراسة، فإن كافة البلدان النامية تواجه صعوبات في تصميم أجهزة التعليم والتدريب.

وفي السنين الأخيرة، بدأ علماء الاقتصاد والتخطيط والموظفو المساعدون، بالتساؤل حول نظرية القطاردة في التنمية أو النمو البطيء، وقد وجدوا لدى مراجعتهم للسجلات، أن المستفيدين الرئيسيين من التنمية هم أقلية ضئيلة فقط، أما الجماهير العريضة فقد بقيت تغوص في حمام الفقر.

يقول إيلي غنزيبرغ: لقد عممت طريقة معالجة السلعة من قبل الاقتصاديين إلى حد أنهم الآن يحلّلون كل السلوك البشري، بما في ذلك الزواج وتربية الأطفال، الطلاق، الجريمة، وحتى الإعداد للمستقبل، وفق نمط زيادة المنفعة إلى الحد الأعلى، إنهم يقدرون أن الناس يسعون لتخفيض نفقاتهم وزيادة أرباحهم وأن أفضل طريقة لفهم السلوك الإنساني هي أن نطبق النمط الاقتصادي المستخدم في دراسة تجارة السلع.

أما طريقة الثروات البشرية فإنها تنظر إلى السلوك البشري باعتباره أكثر اختلافاً. إنها تقرّ بأن الناس يكرسون مقداراً كبيراً من وقتهم وطاقاتهم للاهتمامات الاقتصادية، لكن وحده الهيكل الذي يُفسح مجالاً للقيم والأهداف التي تشكل جوهر سلوكهم ونظام الدولة الذي يمكّنهم من العيش معًا ومن متابعة الأهداف العامة وكذلك المؤسسات التدريبية - التعليمية التي تقدم الأساس لاكتساب المهارات يمكنها أن تؤطر التفرعات الكثيرة لسلوك الإنسان الذي يتجاوز مجرد الاهتمام بالأغراض المادية.

ويمكن أن تصبح المقارنة بين الطريقتين أكثر حدة، إذ نظرنا إلى الفروق في طبيعة الشروة واتساع نمط السوق، وميدان العمل كمصدر للكفاية، فالنمط الاقتصادي يتعامل مع السلع التي هي بالتحديد سلبية وجامدة، لكن الأمر يختلف تماماً حين يكون الكائن البشري لا السلعة، موضوع التعامل، فالأشخاص عناصر مشاركة فعالة في أي تعامل يتعلق بهم، كما تسهم في صياغة أعمالهم التجارب والتوقعات والاختيارات التي يواجهونها.

إن جوهر التعارض بين طريقة الثروات البشرية وطريقة السلع هو مدى اتساع نموذج السوق غير المierz، فطريقة الثروات البشرية تدرك أن سوق العمل المقاربة لسوق الثروات الجامدة موجودة حتى في المجتمعات المتقدمة.

وفي مجال النشاطات الاقتصادية يتعاون الناس، لأنهم يدركون أنهم، من خلال التخصص، يمكنهم التمتع بفوائد ومنافع أكثر من بذل جهد أقل. ومن هنا فإن التحدي الأول لكل اقتصاد هو أن يطور التنظيمات والآليات التي تسهل التعاون بين الأفراد والجماعات، وبذلك يزيد من الاستخدام الفعال والمجددي للثروات البشرية والموارد الطبيعية. لذا، فإن الإنتاج الأكفاء وكذلك التوزيع الأكفاء للمنافع والخدمات يبقى هو التحدي الأساسي الذي يواجه الاقتصاد.



والاقتصاد يعتبر من بين كافة الأنظمة الاجتماعية الأساسية الأخرى، النظام الذي يتصل بصورة مباشرة أكثر، بمسألة تطوير واستخدام الثروات البشرية. فالاقتصاد يحيط بمسألة فرص الاستخدام، وإنتاجية العمل، والموارد المتوفرة لتطوير المهارة ومقاييس استخدام الثروة البشرية..

## التنمية الريفية

في الخمسينات كان عدد سكان المدن في البلدان المتقدمة يزيد عن ١٥ مليون نسمة عن عدد سكان المدن في البلدان النامية.

وفي السبعينيات أصبح الفارق ٣٠ مليوناً فقط ومنذ ذلك التاريخ شهدت البلدان النامية موجة هجرة لم يسبق لها مثيل من المناطق الريفية إلى المدن. ونتيجة لذلك تضاعف عدد سكان المدن خمسة أو حتى ستة أضعاف.

ويحلول نهاية القرن الماضي عاش حوالي نصف عدد سكان العالم في بيئة حضرية. وارتفع عدد سكان المدن في العالم النامي ليصل إلى ١,٩ مليار نسمة، أي ضعفي مجموع سكان المدن في البلدان المتقدمة. وفي الوقت نفسه، فإن سكان الريف الذين اقترب عددهم في ذلك الوقت من ٣ مليارات نسمة استمروا في هجرتهم المتصلة والمتوصلة إلى المدن الكبرى.

لقد اهتم العلماء الاقتصاديون والاجتماعيون منذ زمن طويل بمسألة: ما إذا كان هناك حجم أمثل للمدن.

حيث يرى بعض الخبراء أن الحد الأقصى الأمثل خاصة فيما يتعلق بالوظائف هو حوالي ٥٠٠ ألف ساكن. وعندما يصل العدد إلى ٢ مليون ساكن يكون قد وصل إلى النقطة الحرجة التي تصبح بعدها المحافظة على مستوى المعيشة العام أكثر صعوبة.

بيَدَ أن هذه تقديرات متوسطة فقط، ومن الواضح أن من غير الممكن تحديد حجم أمثل يمكن تطبيقه على كل المدن في كل البلاد. ويكون من الأفضل تحديد هدف هو تحقيق معدلات معقولة للتتمدين مع نمو متوسط وتنمية محدودة للمدن الكبيرة العملاقة.

وعلى الرغم من ذلك فإن النمو الحضري وخاصة في البلدان النامية يستمر بسرعة. فبنهاية القرن الماضي كان في العالم خمس مدن عملاقة وصل سكان كل

منها إلى ١٥ مليوناً أو أكثر، منها ثلاثة في العالم النامي.

يقول مهدي أمانى - مستشار إيراني في السكان والتنمية - طبقاً لتقديرات الأمم المتحدة فقد وصلت المدن الضخمة في العالم الصناعي كلها تقريباً إلى أقصى نمو، والذي ستبقى عليه في الأغلب لثلاثين عاماً أخرى أو ما يقارب ذلك.

قد واصل خبراء الأمم المتحدة تقدير توقعاتهم بالنسبة للسكان حتى عام ٢٠٢٥م، وهم يقدّرون أنه بحلوله ستكون هناك ٩٣ مدينة يصل عدد سكانها إلى أكثر من ٥ ملايين، منها ٨٠ مدينة في البلدان النامية، وسيكون هناك نموّ يصعب تصوره.

وفي البلدان النامية ينبع النمو السكاني في المدن بالدرجة الأولى من الهجرة، ومن الانتشار الجغرافي والتوزع المكاني للمدن، أكثر منه من النمو الطبيعي.

وتحت ضغط هذه العوامل المختلفة للنمو السكاني تزحف حدود المدن بشكل لا يقاوم إلى الخارج، فتبني الأراضي الزراعية المحيطة بها والتي كان سكان المدن يستمدون طعامهم منها.

وفي الدول الصناعية لا يكون توسيع المدن تأثير يذكر على الإنتاج الزراعي الذي عادة ما يكون به فائض.

ومن الناحية الأخرى، فهذا الزحف التوسيعي في البلدان النامية له آثار مدمرة على البيئة، وعلى الموارد وعلى الانتشار الجغرافي للسكان.

إن تخفيض معدلات النمو السكاني الطبيعي في البلدان النامية، بالعمل على التأثير على معدلات الولادة والخصوبة والمرضى يقع في مقدمة الأولويات الوطنية.

وبيني التأكيد على الحاجة العاجلة للحد من التمدين في البلدان النامية. إن أزمة التمدين وما تجراه وراءها من مشاكل اجتماعية وتقنية واقتصادية تعوق التقدم الاقتصادي في بلدان العالم الثالث.

باختصار، فإن التنمية الريفية يجب أن تكون جزءاً من التنمية الوطنية، بمزيد من التعاون الوثيق بين المجتمعات المحلية والسلطات العامة على أعلى مستوى.

ومن ثم فينبغي بذل جهود كبيرة لتقليل التركيز الزائد في البنية الأساسية



والأنشطة والخدمات الاقتصادية في المدن والعواصم، وإيجاد صناعات ومناطق متعددة النشاط لامتصاص قوة العمل في الريف. ولا بد من التعليم والتدريب بالنسبة لسكان الريف. إذا كنا نريد التقليل من البطالة وتبسيط مستويات الدخل، وهو من أهم أسباب مغادرة الريف وزيادة السكان في المدن.



## التنمية التقنية

إن حسن استغلال الموارد الطبيعية المتاحة وترشيد استثمار رؤوس الأموال بما يؤدي إلى نمو المجتمع، يتطلب وجود فئة من القوى العاملة ذات مهارة خاصة، ولديها القدرة على الإلمام بالعلوم الحديثة والتطورات التقنية والاستعداد لتحمل أعباء المخاطرة، وقبول المجازفة عن طريق الأخذ بالأساليب المتقدمة في الإنتاج والاستثمار معاً. هذا إضافة لتميزها بالاستعداد للنمو والتطوير الذاتي بالتدريب على الأساليب الجديدة للإنتاج ومتابعة تطورها، والسعى الدائب لمعرفة كل شيء عنها.

هذه الفئة أصبحت بتعليمها تحتل مرتبة تفوق في الأهمية مرتبة الموارد الطبيعية ورؤوس الأموال التي تعتبر عوامل حاسمة في التنمية الاقتصادية، وذلك لأن مزيداً من التعليم سيؤدي إلى زيادة الدخل الوطني وارتفاع متوسط دخل الفرد وتقارب دخول الأفراد وتحسين الإنتاج والحد من الاستهلاك وتنمية عادة الآذخار وزيادة الاستثمار. إضافة إلى ارتفاع مستوى المعارف وتكوين اتجاهات الأفراد نحو الإنجاب والعادات الصحية والغذائية وتحقيق المساواة.

إن الدول النامية تعاني من ضعف الإنتاج ومعدلاته وارتفاع تكاليفه وزيادة فاقده وتدنى مواصفاته واعتماده على الخبرة أو التجربة السابقة لبعض الحرفيين والبعد عن الأساليب العلمية الخاصة بزيادة حجم الإنتاج مع ضغط تكاليفه ونقص الوعي وقيام المشروعات الإنتاجية على المبادرات الفردية والافتقار إلى الروح الجماعية. إضافة إلى هجرة الكفاءات إلى الدول المتقدمة.

يقول د. عبد الله السيد عبد الججاد في كتابه «الوظائف الاقتصادية والاجتماعية للتربية»: لقد نادى الكثير بأن التعليم هو من أهم المتغيرات الأساسية في زيادة الإنتاج وحل مشكلة الفقر، وأن التنمية الاجتماعية والاقتصادية لن تتحقق حتى يرتفع معدل التعليم.

فالتعليم يسهم في تزويد أفراد المجتمع بالمعرفات التي تساعدهم في الكشف عن الموارد والثروات الطبيعية وتحويلها إلى إنتاج وطني متميز.

والى جانب مساهمة التعليم في الكشف عن الموارد والثروات الطبيعية والعمل على تحويلها إلى إنتاج متميز يسهم التعليم في إعداد العاملين القادرين على العمل بكفاءة والموزعين على القطاعات الإنتاجية.

وتشير الكثير من الدراسات إلى أن فوائد التعليم عديدة وظاهرة للعيان. فلقد أثبتت معظم الدراسات إلى أن الأفراد من ذوي المستويات التعليمية يؤدون أعمالاً أفضل من غيرهم أي يتوجون ويصنعون أكثر وأفضل من غيرهم الأقل تعليماً. ومهما كانت الظروف، فالعاملة المؤهلة تعليمياً تعطي دخلاً وإنجاحاً ومكانة اجتماعية وبيدو أن التعليم مرتب بهذه الأبعاد.

إن التعليم يؤثر بشكل واضح في سرعة اكتساب الفرد للمعارف الإنتاجية، وبالتالي فإذا قضى الفرد فترة زمنية في التعليم، شريطة أن يستفيد من التعليم في هذه الفترة، ترتب على ذلك زيادة إنتاجه بمقدار ثابت وكلما كانت مستويات التعليم عند الفرد عالية، استفاد من خبراته التعليمية في زيادة الإنتاج وذلك باكتشاف موارد وثروات جديدة واستخدام وسائل إنتاجية أكثر كفاية.

ولا يقتصر دور التعليم على إعداد الطاقات البشرية التي تسهم بفاعلية في زيادة الإنتاج، والارتفاع بمستوى جودته، والتعامل بكفاءة مع تقنياته أو الإسراع بالتنمية الاقتصادية للمجتمع بزيادة دخله الوطني، ورفع متوسط دخل أفراده، ولكن دوره الفاعل في زيادة الاستثمار وترشيد الاستهلاك.

وتعتبر هذه الوظيفة من أهم وظائف التعليم لارباطها بالسكان وعادتهم وأذواقهم وتصرفياتهم واتجاهاتهم نحو الأدخار. فقد يزداد الإنتاج ولكن هذه الزيادة يتبعها الطلب على السلع المنتجة كما يحدث في الدول ذات التزايد السكاني السريع والتي تعاني من زيادة في استنزاف مواردها الإنتاجية.

وينطبق ذلك على دور التعليم في زيادة الدخل الوطني، فقد يزداد الدخل الوطني في دولة ما، بسبب التعليم بصورة ملحوظة، وفي الوقت نفسه لا يطرأ أي تحسن ملحوظ على مستوى معيشة الأفراد بسبب زيادة السكان.

إن هذه الوظيفة تعتبر أكثر أهمية في الوقت الحالي بسبب ما تعانيه الدول النامية من اكتناظ مناطقها الحضرية بفئات العمال الذين يفدون إليها من مناطق

مختلفة في أساليب الحياة وأنماط الاستهلاك.

لذا، تكمن أهمية التعليم في القضاء على النماذج السلوكية التي تهدد التنمية الشاملة، والعمل على غرس وتنمية العادات الاستهلاكية السليمة وتوجيه الأفراد نحو آثار جزء من دخلهم واستثماره في مشاريع جديدة تعود عليهم بالفائدة، بدلاً من الإنفاق على الاستهلاك، أو التغیر في الإنفاق على السلع الاستهلاكية.

على أن مساهمة التعليم لا يتوقف عند حد غرس بعض الأنماط الاستهلاكية السوية أو توجيه الأفراد إلى توفير جزء من دخولهم ثم تركهم يكتنرون ما يذخرونه ولكن التعليم يسهم أيضاً في تكوين الوعي الاستثماري الذي يساعد الأفراد على توجيه مذخراتهم لتمويل المشروعات التي تدر عليهم ربحاً أو دخلاً إضافياً.

## التنمية الرأسمالية

على امتداد ربع القرن الأخير يبدو أنَّ تغييرًا أساسياً قد حدث في أسلوب الأداء الرأسمالي.

في السبعينيات، كان حديث الأزمة هو الذي يشغل الكثيرين.

وفي الثمانينات، دار حديث الغالبية حول إعادة الهيكلة وإعادة التنظيم.

في التسعينات، لم نعد متأكدين من أنَّ أزمة السبعينيات قد انفرجت بالفعل، وبدأ رأي يسود مقاده أنَّ تاريخ الرأسمالية ربما يكون في نقطة تحول حاسمة.

يقول جيوفاني أريجي: إنَّ تغييرات تحدث في أسلوب الأداء الرأسمالي، محلياً وعالمياً، منذ نحو عام ١٩٧٠، وإن يكن الجدل لا يزال دائراً حول طبيعة هذه التغييرات. ولكن بحوثاً وكتابات كثيرة، تتفق على أنَّ هذه التغييرات ترقى إلى مستوى الأساسيات.

في السبعينيات، كان التوجه السائد هو نحو المادة لتسكين عمليات تراكم رأس المال ليتنقل من مناطق وبلاد الدخل المنخفض إلى مناطق وبلاد الدخل المرتفع.

والعكس في الثمانينات، كان التوجه السائد هو نحو إعادة مرکزة رأس المال في مناطق وبلاد الدخل المرتفع، ولكن، أيًّا كان مسار واتجاه الحركة فإنَّ التوجه السائد منذ عام ١٩٧٠، كان نحو حركة جغرافية متزايدة لرأس المال.

إنَّ الرأي التقليدي الشائع في العلوم الاجتماعية والخطاب السياسي ووسائل الإعلام هو أنَّ الرأسمالية واقتصاد السوق هما الشيء نفسه، وأنَّ سلطة الدولة تقضي الاثنين.

أما الاقتصادي بروديل فإنه، على العكس، يرى أنَّ الرأسمالية في نشوئها ونموها وتوسيعها تعتمد اعتماداً كلياً على سلطة الدولة، أنها هي التي قضا لاقتصاد السوق.

وفي عبارات أكثر تحديداً، يعتبر بروديل الرأسمالية هي الطابق الأعلى في مبني من ثلاثة طوابق. وفي هذا البناء، كما هي الحال، في الأبنية المتعددة

الطوابق، لا تستطيع الطوابق الأعلى أن توجد إلا بوجود الطوابق السفلية التي تقوم عليها.

والطابق الأسفل، والذي كان إلى وقت قريب هو الأكبر، هو الطابق الذي فيه اقتصاد شديد البدائية، وفي غالبيته مكتفي ذاتياً.

ويطلق بروديل على هذا الطابق اسم طابق الحياة المادية. وفوق هذا الطابق الأسفل تأتي أصلح تربة لاقتصاد السوق، بما فيها من اتصالات أفقية كثيرة بين أسواق مختلفة، وهنا توجد عادة درجة من التنسيق التلقائي، الذي يربط بين العرض والطلب والأسعار.

ثم، فوق هذا الطابق، تأتي المنطقة التي يمكن تسميتها منطقة ضد السوق، حيث يسود قانون الغاب، وتحوم كبار الكوا瑟، وتلك هي المنطقة التي كانت في الماضي كما هي في الحاضر قبل الثورة الصناعية وبعدها، هي السكن الحقيقي للرأسمالية.

إن اقتصاد سوق عالمي، بمعنى اتصالات أفقية كثيرة بين أسواق مختلفة، يزعج من أعمق الطابق الأسفل للحياة المادية، منذ أزمنة طويلة سابقة، قبل أن تبرز الرأسمالية كنظام عالمي فوق طابق اقتصاد السوق.

يبدو أن الرأسمالية تزدهر ليس بمد جذورها إلى أعمق أكبر في الطابقين الأدنى للحياة المادية واقتصاد السوق، ولكن بانتزاع جذورها منهمما.

إن أيامنا هذه تعتبر من أسباب الأوقات للاستجابة لدعوة بروديل وغيره، سعياً إلى اكتشاف محل الإقامة الحقيقي للرأسمالية.

وفي الختام أقول: لقد تعالت أصوات، وطبعت مؤلفات، وعقدت ندوات ومؤتمرات وحلقات دراسية، ودارت نقاشات علمية وإعلامية حول الرأسمالية.

فمن قائل إن الرأسمالية تجدد نفسها، ومن قائل إن الرأسمالية تحمل بذور فنائها في داخليها، ومن قائل إن الرأسمالية في طريقها إلى السقوط، ومن قائل إن الرأسمالية تعاني من مواجهة الرأسمالية أي نفسها.

ومن ثم، فأي تلک الأقوال والأراء والتنظيرات أقرب إلى الصواب، وأصدق واقعاً.

إن الأيام القادمة ستكتشف لنا حقيقة الرأسمالية ومستقبلها وما لها ..

## التنمية الإنسانية

تقول بريديتا هستون - مستشارة صندوق الأمم المتحدة للتنمية - مع تناقص الموارد الطبيعية في كوكبنا الأرضي وزيادة طلب سكان العالم المتزايدين على هذه الموارد سوف تصاعد حدة المنافسة على الحصول على ما يتبقى منها. وسوف ينبع عن هذا الصراع على موارد محدودة حروب جديدة من أجل الموارد.

إن معدلات النمو السكاني المرتفعة في بعض المناطق تفوق كثيراً إمكانات المجتمعات والشعوب التي يمكن إياحتها للمواطنين الجدد. كما أن الضغط على النظم البيئية الهشة في بعض الدول ذات الخصوصية المرتفعة المعدلات تتزايد إلى حد منذر بالخطر، ولكن في الوقت نفسه، ينبغي ألا ننسى أن الطفل الذي يولد في دولة صناعية غنية يستهلك من الموارد الطبيعية أكثر مما يستهلك منها طفل فقير في دولة فقيرة. ثم إن الصناعات والأعمال التي تستهلك موارد وتنتج مخلفات ملؤة للبيئة موجودة في الأغلب في الدول ذات الصناعات المكثفة.

يقول روجيه جارودي: إن الفلاح الباكستاني يستهلك أقل مما يستهلكه زميله الأميركي في كاليفورنيا بأربع مائة مرة. ويقول محمد بدجاوي: إن السويد بعشرة ملايين نسمة ينتاج ويستهلك من الطاقة الكهربائية مثلاً أكثر من الهند التي يبلغ عدد سكانها ٦٠٠ مليون نسمة. ولبلوغ مستوى إنتاج واستهلاك مساوٍ لمستوى السويد يتوجب على حكومة نيودلهي بناء ١٠,٠٠٠ مركزاً ذرياً، طاقة كل منها ٥٠٠ ميغاوات.

إن عدد سكان الولايات المتحدة الأمريكية لا يشكل سوى ٦٪ من سكان العالم، ولكنهم يستهلكون ٥٥٪ من مجمل الموارد الطبيعية للعالم.

تقول سوزان جورج: وما هو أشد خطورة هو أن رجل العالم الثالث محروم من الطعام وذلك بسبب رجل آخر من بلد غني، وبسبب حيوانه أيضاً. إن الاستهلاك الحيواني في البلدان الغنية مؤمن قبل الاستهلاك البشري في الدول النامية. فحيوانات الدول المتقدمة تأكل ربع إنتاج العالم من الحبوب أي ما يعادل

الاستهلاك البشري في الصين والهند معاً أي قرابة مليار و ٣٠٠ مليون نسمة. جاء في تقرير نشرته نيويورك تايمز أن القطة الأمريكية الواحدة تستهلك في السنة حوالي ١٥٠ رطلاً من الأطعمة. كما أن الكلب الأمريكي يستهلك حوالي ٢٧٥ رطلاً في السنة.

إن أطعمة الحيوانات الألية تكفي لإطعام ١٢٠ مليون إنسان في اليوم. أليس من المجنّد أن نسأل عن ماهية الحاجة للكلاب والقطط وعن أهمية إشباع حاجاتها، بالنسبة لإشباع حاجات الإنسان. إن المفارقة المذهلة أنه بينما يحدث ذلك وأضعاف مثله، نجد حوالي ٢ مليار من البشر يعيشون سوء التغذية. وبالتالي فمن الضروري ألا ننسى ونحن نناقش مسألة البيئة والتلوث، أن بعض الأنماط الاستهلاكية مسؤولة عن اضمحلال البيئة.

إذ تشكّل أنماط الاستهلاك في الدول الغنية إلى جانب العسكرية والفقير ضغوطاً رئيسية على النظم الطبيعية، ولذلك فإن تقليص أظافر الاستهلاك الزائد عن الحاجة وتخفيف الإنفاق العسكري وتحويل ما يخفّض منه للتنمية البشرية والخدمات الاجتماعية وعلاج الفقر سوف تقلّل من حدة هذه الضغوط على البيئة الطبيعية.

والذي لا شك فيه، أن ضعف طبقة الأوزون التي تحمي الكائنات الحية من الآثار المدمرة لأشعة الشمس يأتي في مقدمة التهديدات البيئية للحياة فوق الكره الأرضية ومعها ظاهرة التغير المناخي وما يصحبها من ارتفاع في مستوى سطح الماء في البحار ومن التغيرات في أنماط إنتاج الطعام، مما لا يكون من المستساغ تحمل مسؤوليته للأسر الكبيرة الفقيرة، إذ الواقع أن الإنتاج الصناعي غير النظيف والملوثات الكيميائية واحترق الوقود الأحفوري إلى جانب الإهمال في تقليل الخسائر التي تسبّبها هذه الأشياء أولى بأن تكون محل الاهتمام.

والواقع، أن التنمية ينبغي أن ترتكز على أسس من الحقوق البيئية والإنسانية وضرورة توفير هذه الحقوق، وينبغي أن تحلّ استراتيجيات التنمية المستدامة التي تتّخذ الفهم السليم لمصالح أفراد المجتمع واحترام البيئة محوراً لها محل سياسة الاقتصاد الموجه التي كانت تتّبع في الماضي وينبغي توفيق أسلوب الحياة الحالية وأخذ التوقعات في الحسبان. صحيح سوف يكون كل هذا العمل مكلفاً، لكن ثمن القعود دونه سوف يكون أفدح ..

## خاتمة

في الختام نورد فيما يلي بعضًا من الحقائق المرتبطة بالتنمية استقلالاً أو استدلاً، ومن ذلك:

\* يقول العالم الفرنسي بيير بيهانيل في كتابه «السيطرة على التقدم»: لقد غدا من المحتوم الأدبي على المجتمعات الحديثة أن تحترم ما حبانا به الله من هواء وماء.

\* لقد أدى التركيز الصناعي وما تبعه من تجمعات عمرانية ضخمة إلى تلوث البيئة الطبيعية بشكل يضر بحياة الإنسان ويهدّد استمرارها. وهذا التلوث أصاب مياه الأنهر وقضى على ما بها من حيوان ونبات، ثم امتد إلى البحار، وأصاب الهواء، وهدد الغلاف الحيوي للكرة الأرضية.

\* هل أصبحت البحار مستودعات قمامه؟. هذا التساؤل ليس مبالغًا فيه!! إنه تساؤل حقيقي مستخلص من تقارير علمية ودلائل واقعية تؤكد أن البحر الأبيض المتوسط مثلاً، يستعمل الآن بمثابة وعاء القمامه للدول المطلة عليه. بل أكثر من هذا، يؤكّد العلماء أن هذا البحر معرض لخطر التلوث الشام أو التسمم خلال العشرين سنة القادمة.

\* لقد أذاعت المالتونية الاقتصادية أنَّ في إتلاف ١٠٪ من كميات القمح المقدمة إلى الأسواق يمكن أن يمنع انخفاض ٤٥٪ من دخل المنتجين الإجمالي ويحجب إثارة قضية الانحطاط الاقتصادي.

\* يعتبر «آلان بومبار» الدول الصناعية مجرمات جوع، حيث يقول في كتابه «الاستقصاء الأخير» نحن - يقصد الدول الصناعية - نشكل بإدراكنا أو عدم إدراكنا قسماً من مجرمي الجوع، خاصة عندما نعرف أن كميات من القرنبيط أتلفت في مقاطعة بريطانيا الفرنسية وأطناناً من الأسماك، رميت في البحر في عدد من البلدان، كل ذلك بقصد المحافظة على مستوى الأسعار، وفي نفس الوقت يموت جوعاً

اثنان من ثلاثة من البشر في العالم ونحن نتألم آنئاً لجوعهم، ولكننا مسؤولون إلى حد ما عن هذا الجوع شيئاً أم أميناً.

\* إن مشكلة الجوع في العالم ما هي إلا بسبب الإدارة السياسية العالمية وما ينتج عنها من نظم وأثار، ولقد أوضح رئيس نقابات المزارعين الدولية هنري بالمب: إن الزراعة في معظم أنحاء العالم راكدة ومتدهورة بسبب التضخم وتکاليف التمويل العالية والموقف الاقتصادي الدولي. إن هناك مقدرة فنية لإطعام جميع سكان العالم لكن الإدارة السياسية العالمية قاصرة، ودعا الحكومات أن تشن حرباً عالمية ضد الجوع وسوء التغذية.

\* لقد أكد بعض علماء العلوم الذرية: أن العالم ينفق على سباق التسلح بأسلحة الدمار الشاملة ما يبلغ مليون دولار في الدقيقة الواحدة.

و جاء في تأكيد بعض هؤلاء العلماء أن المخزون من أسلحة الدمار الذرية والتلوية والهيدروجينية وغيرها يكفي لنصف العالم بأجمعه مائة مرة. فهلا حُول هذا المخزون ليكون مخزون أغذية تستفيد منها البشرية. آمل أن تجد هذه الحقائق آذاناً صاغية وقلوباً واعية. وأخر دعوانا أن الحمد لله رب العالمين.

## ثبت بأهم المصادر والمراجع

- فريد هيرش
- سيمون كوزنتس
- ريمي شوفان
- بيار باسكالون
- د. زيد الرمانى
- رينيه لينوار
- موريس غورنييه
- د. زيد الرمانى
- برتران شنايدر
- رضا سعد الله
- د. زيد الرمانى
- ميشيل روكار
- حيدر موسى عبد العظيم
- أزمة المديونية الأجنبية في العالم الإسلامي - عبد سعيد عبد إسماعيل
- إيلي غتربرغ
- بيار ماسيه
- د. زيد الرمانى
- أحمد قائد بركات
- سوزان جورج
- ١٩٩٢ / ٩١ / ٩٠ ...
- القيود الاجتماعية للنمو الاقتصادي
- النمو الاقتصادي الحديث
- احتدام النمو
- نظرات في هذا الزمان
- مستقبل البيئة في خطوة؟!
- العالم الثالث يستطيع أن يطعم نفسه
- العالم الثالث ثلاثة أرباع العالم
- اللغة الاقتصادية
- ثورة حفاة الأقدام
- مفهوم الزمن في الاقتصاد الإسلامي
- التوافذ الاقتصادية
- التضخم في الصميم
- الإنسان وفلسفة التنمية
- أزمة المديونية الأجنبية في العالم الإسلامي - عبد سعيد عبد إسماعيل
- الاقتصاد البشري
- أزمة النمو
- دراسات اقتصادية
- مآزر التنمية
- كيف يموت النصف الآخر من العالم
- تقارير الأمم المتحدة للتنمية البشرية



## الفهرس

٥	.....	المقدمة
٩	.....	أهداف التنمية
١٢	.....	حدود التنمية
١٥	.....	نظريات التنمية
١٧	.....	جهود التنمية
٢٠	.....	تنمية الحرية والوفرة
٢٢	.....	تنمية حفاظ الأقدام
٢٥	.....	تنمية الزمن
٢٨	.....	تنمية الخدمات الصحية
٣١	.....	تنمية الصادرات
٣٤	.....	تضخم التنمية
٣٧	..... ٢ -	البعد البشري للتنمية ١ -
٤٠	..... ٢ -	البعد البشري للتنمية ٢ -
٤٣	.....	ديون التنمية
٤٦	.....	التنمية الاقتصادية
٤٩	.....	التنمية البيئية
٥١	.....	التنمية الاقتصادية البيئية
٥٣	.....	التنمية المستدامة
٥٦	.....	التنمية السكانية
٥٩	.....	التنمية البشرية
٦٢	.....	التنمية الريفية
٦٥	.....	التنمية التقنية

٦٨	التنمية الرأسمالية .....
٧٠	التنمية الإنسانية .....
٧٢	خاتمة .....
٧٤	ثبت بأهم المصادر والمراجع .....
٧٥	الفهرس .....

## وللقارئ رأيه

لقد ذكر الجاحظ: «إنه من السهل حتى للمصنف أن يسُود صفحات بالنشر الرفيع المليء بالأفكار الجيدة من أن يكتشف في مصنفه أغلاطاً ارتكبها أو أموراً أخرى سهت عن باله».

الجاحظ، الحيوان: ج ١/٣٨..

ولله در الإمام ابن قيم الجوزية حيث قال: «فلك أيها القارئ صفوه ولمؤلفه كدره وهو الذي تجثم غراسه وتعبه. ولنك ثمره، وهو هو قد استهدف لسهام الراشقين، واستعذر إلى الله من الزلل والخطأ، ثم إلى عباده المؤمنين». ابن قيم الجوزية، مفتاح دار السعادة، ص ٥١..

لهذا كله، يأمل الباحث تزويده بالملحوظات والأراء ليستفيد منها في بحوثه المستقبلية.

المؤلف: د. زيد بن محمد الرمانى

ص.ب: ٢٣٦٦٢

الرياض: ١٤٥٨

السعودية

