

دور الدولة في حماية البيئة

د. كمال رزيق

أستاذ محاضر، جامعة البليدة

الملخص:

يواجه العالم منذ بضعة عقود موقفا صعبا لم يسبق له مواجهته، حيث تعاني الطبيعة على كوكب الأرض من التدهور بفعل النشاطات الإنسانية المتعاضمة، ويعاني غالبية البشر من صعوبات وعجز في تلبية مطالبهم من الاحتياجات الضرورية، على مقابل التردّي المتزايد لإطار معيشتهم، لذلك فإن قضايا البيئة ترتبط ارتباطا وثيقا بقضايا البشر ومشاكلهم. لذا أصبحت مشاكل البيئة تكتسي أهمية كبيرة على كافة المستويات، وبالتالي انشغلت بها جميع الدول وانعقدت من أجلها العديد من المؤتمرات المحلية والدولية، واهتم بها الكثير من المفكرين والعلماء وحتى عامة الناس، وتسعى الدولة جاهدة على حماية البيئة. وفي هذه المداخلة نحاول معرفة دور الدولة في حماية البيئة.

المسألة البيئية باعتبارها قضية من قضايا الساعة يعيشها كل مواطن عربي و أوروبي.

ولعله لا يفتح ملف حول البيئة إلا حاول تجسيد مفهوم البيئة من مختلف الجوانب حسب طبيعة المشاكل المطروحة هذا من جهة، و من جهة أخرى يختلف هذا التجسيد حسب طبيعة الدراسة التي تتناول الموضوع، و عليه فإن نظرة الاقتصادي لمفهوم البيئة يركز على الجانب المالي (2)، و في حين ينظر لها الاجتماعي في إطار اجتماعي بحث (3)، كما يحاول البيولوجي التركيز على الجانب الصحي أمام هذه الأسباب التي أدت إلى تعدد التعاريف بالبيئة.

أ) تعريف البيئة:

هناك من يرى أن الحديث عن البيئة يعني الحديث عن إطار الحياة و الطبيعة، و هناك من يعكس إليه المصطلح تصورات أخرى تدل على الجانب السلبي لهذا المفهوم كالأضرار، التلوث، تدهور إطار المعيشة، إستنزاف الموارد الطبيعية، الاستهلاك غير العقلاني للمجال و الاعتداء على الأراضي الفلاحية... إلخ

و نحن أمام التصورات المتنوعة لجوانب البيئية فإننا نسلم بأن لكل مفهوم من هذه المفاهيم علاقة بالبيئة مع العلم أن الكثير من الباحثين في قضايا البيئة قديما وحديثا يسلمون بأن مفهوم البيئة يساير تماما ضرورة الاعتناء بالطبيعة، و استلزام إدراك الإنسان أن الطبيعة مجال واسع من مجالات حماية البيئة و نحاول أن نوضح هنا مختلف تعاريف البيئة.

شغلت قضية التنمية المتواصلة بيئيا اهتمام الكثير من المفكرين في حلّ التخصصات العلمية بسبب السلبيات الناتجة عن التنمية المنتهجة سواء في المجال الصناعي أو في المجال الزراعي لتلوث التربة والهواء والماء... أثرت بشكل كبير على صحة الإنسان وحياته و حياة الكائنات الحية الأخرى.

وتيقنّ العالم اليوم أكثر من ذي قبل أنّ مشكلة البيئة تولدت كنتيجة حتمية للطريقة التي انتهجت لتحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية مما تطلب التفكير في نوع جديد من التنمية يراعى فيها شروط المحافظة على البيئة في إطارها المتوازن.

لذا أصبحت مشاكل البيئة تكتسي أهمية كبيرة على كافة المستويات وبالتالي انشغلت بها جميع الدول وانعقدت من أجلها العديد من المؤتمرات المحلية والدولية، واهتم بها الكثير من المفكرين والعلماء وحتى عامة الناس، وتسعى الدولة جاهدة على حماية البيئة (باعتبارها النواة الأولى لكل سياسة) من خلال جملة من الإجراءات التي تتخذها ونحاول في هذا المقال الإجابة على الإشكالية التالية: ما هو الدور الذي تلعبه الدولة لحماية البيئة من أجل تحقيق التنمية المستدامة؟ من خلال النقاط التالية :

أولاً: مدخل لدراسة البيئة و التلوث:

موضوع البيئة لا يمكن اعتباره موضوعا مستوفيا لجميع الجوانب، فتمه ضرورة لإستكمال و تعميق و تحديد جوانب التكفل به بصفة منتظمة نابعة من واقع يتخبط في ويلات التلوث اليومي (1) فلا بد من مواصلة التحليل و التفكير حول

1- التعريف اللغوي للبيئة:

إن كلمة البيئة مشتقة من الفعل الرباعي "بؤ" و منها قول الله تعالى " و اذكروا إذ جعلكم خلفاء من بعد عاد، و بوأكم في الأرض تتخذون من سهولها قصورا و تتحتون من الجبال بيوتا، فاذكروا آلاء الله و لا تعثوا في الأرض مفسدين" (4) و يقال لغة تبوأت منزلا بمعنى هيئة و مكنت له فيه (5)

2- التعريف الاصطلاحي للبيئة:

أول من صاغ كلمة إيكولوجيا (Ecologie) العالم هنري ثورو عام 1858، و لكنه لم يتطرق إلى تحديد معناها و أبعادها. أما العالم الألماني المتخصص في علم الحياة أرنست هيكل فقد وضع كلمة إيكولوجي بدمج كلمتين يونانيتين "المنزل أو المكان الوجود و العلم." (6)

و يعرف الباحث ريكاردوس الحبر مؤسس جمعية أصدقاء الطبيعة، البيئة على أنها مجموعة العوامل الطبيعية المحيطة التي تؤثر على الكائن الحي أو التي تحدد نظام حياة مجموعة من الكائنات الحية المتواجدة في مكان و تؤلف وحدة إيكولوجية مترابطة. (7)

و يمكن تعريف البيئة بأنها المحيط المادي الذي يعيش فيه الإنسان بما يشمل من ماء و هواء، و فضاء و تربة و كائنات حية، و منشآت أقامها لإشباع حاجاته (8) و تعرف أيضا على أنها مجموعة العوامل البيولوجية و الكيميائية و الطبيعية و الجغرافية و المناخية المحيطة بالإنسان و المحيطة بالمساحات التي يقطنها و التي تحدد نشاط الإنسان و اتجاهاته و تؤثر في سلوكه و نظام حياته... (9)

3- التعريف حسب مؤتمر ستكهولم:

البيئة هي كل ما نخبرنا به حاسة السمع و البصر و الشم و اللمس و الذوق سواء كان هذا من صنع الطبيعة أو من صنع الإنسان (10).

4- التعريف حسب المشرع المصري :

هي المحيط الحيوي الذي يشمل كائنات حية و ما تحتويه من هواء و ما يحيط بها من هواء و ماء و تربة و ما يقيمه الإنسان من منشآت (11).

5- التعريف حسب المشرع الجزائري :

نجد أن المشرع الجزائري لم يعرف لنا المقصود بالبيئة و حمايتها مباشرة و إنما أشار إليها ضمينا وهذا ما تضمنته المادتين 08 و 09 من القانون (12).

(ب) تعريف التلوث :

يعرف التلوث البيئي بأنه التغيرات غير المرغوبة فيها يحيط بالإنسان كليا أو جزئيا كنتيجة للأنشطة الإنسان من خلال حدوث تأثيرات مباشرة أو غير مباشرة تغير من المكونات الطبيعية و الكيميائية و البيولوجية للبيئة مما قد يؤثر على الإنسان و نوعية الحياة التي يعيشها (13).

و التلوث لغة هو التلطيخ أو الخلط و يرتبط دوما بوجود مواد أو طاقات ضارة في المحيط الذي نعيش فيه بنسب غير طبيعية و في غير مكائنها بما شأنه الاضرار بالكائنات الحية أو بالإنسان في مأمته أو صحته أو راحته (14).

و التلوث هو الطارئ غير المناسب الذي ادخل في تركيبه الطبيعة أي الكيميائية و الفيزيائية و البيولوجية للمياه أو الارض أو الهواء... فادى إلى تغير أو فساد أو تديني في نوعية تلك العناصر مما يلحق الضرر بحياة الإنسان أو بحمل الكائنات الحية و يتلف الموارد الطبيعية و يؤدي تلوث الموارد الطبيعية (الهواء، الماء و الأرض) إلى مشاكل متعددة (15)

و بالتالي التلوث هو إفساد مباشر للخصائص العضوية أو الحرارية أو البيولوجية أو الإشعاعية لأي جزء من البيئة. بمعنى أحر تسبب وضعها يكون ضارا أو يحتمل إضرارها بالصحة العامة أو سلامة الحيوانات و الطيور و كذلك الأممك و الموارد الحية و النباتات (16)

(ج) علاقة البيئة بالتلوث:

مما سبق يتضح أن هناك علاقة وطيدة بين التلوث و البيئة، فإذا كانت البيئة هي مجموعة العوامل طبيعية الحية و الغير حية و كل ما وضعه الإنسان من منشأة. بمختلف أنواعها و إشكالها فان التلوث هو ذلك التغير الذي يؤثر في هذه العناصر المكونة للبيئة (17)

و من بين الأسباب التي تؤدي إلى التلوث البيئي ما يلي:

- ضرورة الإحتراز و إتخاذ جميع التدابير للوقوف أمام المشاريع و الفعاليات التي تساهم في إنتاج التلوث.
 - ضرورة إصدار قوانين دولية ملزمة لجميع الدول لحماية البيئة، و معاقبة كل من يقوم بتخريبها.
 - ضرورة إيجاد توصيلات لنقل المياه الملوثة من أماكن توجدها إلى المنخفضات، فتأسيس الأنابيب لهذا الغرض، لا يقل أهمية عن تأسيس انابيب النفط.
 - الإكثار من حملات التشجير التي لا تحتاج إلى سقي، لتكون مصدات طبيعية للهواء المشبع بالتلوث البيئي.
 - تشجيع الحملات المدنية في المدن من اجل النظافة و تنظيف الشوارع و الأحياء.
 - منع تصريف المياه الحارة الناتجة عن المفاعلات النووية أو مراكز التحلية أو توليد الطاقة إلى الأنهار و البحار.
 - ضرورة إعتداد إجراءات مادية و معنوية و إنسانية لحماية البيئة و محاربة التلوث مثل الجباية البيئية.
 - إن تسعى مؤسسات حماية البيئة إلى الحد من نسبة التلوث البيئي إلى القدر الطبيعي الذي لا يضر بصحة الإنسان، و ذلك بضبط مصادر التلوث، مثل إنشاء أجهزة لتنقية الهواء من الغازات و الجسيمات خصوصا في الأماكن العامة كالمستشفيات و المدارس و الدوائر الرسمية.
 - العمل على تطوير تقنية السيارات حتى لا تتسبب في تلوث الهواء و إستخدام بدائل إقل تلوثا من البنزين المستعمل في السيارات، و إستخدام المصادر الجديدة للطاقة كالمصادر التي تعتمد على الهيدروجين أو على الطاقة الشمسية...
 - إعداد دراسات خاصة حول البيئة و انشاء مختبرات علمية لهذا الغرض.
- و بالتالي حاولت الدول إتخاذ مجموعة من الإجراءات و الادوات السياسية لحماية البيئة منها على سبيل المثال و لا الحصر (20).
- أ- الوسائل القانونية:**
- تعتبر أهم و أكثر الوسائل حماية للبيئة و انتشارا و قبولا في غالبية دول العالم، هذه الوسائل تحد من التلوث الناتج عن أنشطة الإنسان في مختلف أنواع التلوث ، باعتبار أن القانون يكفل حماية متميزة للبيئة.

- بفعل الغازات و اللحم التي تقذفها البراكين و الأتربة التي تعبرها الرياح و العواصف الرملية...
 - كثرة الغازات و المياه القذرة و الفضلات الخطيرة نتيجة السياسة التصنيعية المفرطة
 - تمركز معظم الصناعات على المدن مما نتج عنها كثرة الغازات مثل أكسيد الكبريت، الكربون،الغاز و الدخان...
 - الاستعمال الغير منظم للمبيدات الكيماوية
 - مياه الصرف الصحي للمدن غير المعالجة.
 - الضباب الصناعي و الضجيج الصناعي...
 - زيادة الاستخدام المفرط في وسائل النقل المختلفة من السيارات ودرجات بخارية و طائرات و قاطرات و بواخر...
 - الإشعاعات و التجارب النووية
 - كثرة الحروب...
 - الفضلات المنزلية الكثيرة
- و بالتالي فمختلف أنواع التلوث البيئي تتمثل في: (18)
- التلوث البحري
 - التلوث الحراري
 - التلوث الإشعاعي
 - تلوث الهواء
 - التلوث البيولوجي
 - التلوث الكيماوي
 - النفايات

ثانيا: وسائل حماية البيئة:

- تتطلب عملية حماية البيئة بمجهودات وطنية و بمجهودات دولية فالمجهودات المحلية هي جزء لا يتجزء من المجهودات الدولية لحماية البيئة.
- فالأمم المتحدة و الدول و مؤسسات المجتمع المدني(المهتمة بالبيئة) مطالبة اليوم بوضع السياسات التي تساهم في الحد من التلوث بمختلف أنواعه و ذلك عن طريق مايلي (19)
- ضرورة نشر الثقافة المحافظة على البيئة البشرية و الطبيعية بحيث تعي البشرية خطورة التلوث البيئي على الإنسان و الأرض...
 - ضرورة إحترام القوانين و السنن التي سننها الله في الكون، لأن محاولة محوها أو تخريبها يسيء بالبيئة و الإنسان.

■ الإتفاقية الدولية حول قانون البحار منتقويباي سنة 1982.

■ الاتفاقية الدولية للحفاظ على التونيات الأطلسية (إيكات) ريوديجانيرو سنة 1986.

■ الاتفاق الخاص باحترام الإجراءات الدولية المتعلقة بالحفاظ على موارد الصيد البحري و تسييرها من قبل سفن أعالي البحار سنة 1993.

■ الاتفاقية حول مخزونات الأسماك التي تنقل في مختلف الأقاليم البحرية و الأسماك المهاجرة الكبرى، نيويورك سنة 1995.

❖ المياه القارية: منها

■ الإتفاقية حول حماية و إستعمال مجاري المياه العابرة للحدود و البحيرات الدولية، هلسنكي سنة 1992.

■ الإتفاقية حول التعاون لحماية نهر الدانون و إستعماله الدائم، صوفيا سنة 1994.

■ الإتفاقية حول التنمية المستدامة لحوض نهر ميكونغ، شيان زاي سنة 1995.

❖ النفايات: منها

■ الإتفاقية حول الرقابة على حركة النفايات العابرة للحدود و إتلافها، بال سنة 1989.

■ الإتفاقية حول خطر الإستيراد و حول الرقابة على حركة النفايات الخطيرة العابرة للحدود و حول تسييرها في إفريقيا، باماكو سنة 1991.

■ الاتفاق الجهوي الخاص بحركة النفايات الخطيرة العابرة للحدود، باناما سنة 1992.

❖ الأخطار الصناعية و النووية: منها

■ الإتفاقية حول تأثيرات الحوادث الصناعية على المناطق الحدودية، هلسنكي سنة 1992.

■ الإتفاقية حول الأمن النووي، فينا سنة 1994.

و غيرها من الإتفاقيات الدولية التي تزيد عن 170 إتفاقية لحماية البيئة و محاربة التلوث البيئي.

2- الوسائل القانونية لحماية البيئة في الجزائر: (23)

المشروع الجزائري قام بإصدار القوانين المنظمة لمختلف الأنشطة الصناعية والزراعية والعمراية والخدمية وغيرها من الأنشطة

فنظام العقوبات مثلا يهدف إلى تفعيل الأهداف النوعية البيئية التي ترصدها السلطات العمومية، يمكن أن تفرض على الأنشطة الإنتاجية سقفا للتلوث أو أن تفرض اعتماد أنظمة إنتاج غير ملوثة لكي يكون احترام هذه القواعد فعلا يجب أن يخضع إلى رقابة صارمة، و في حالة اختراق القانون تسلسل عقوبات جنائية على المتحايين. (21)

و هناك أربعة أنواع من المعايير و يمكن أن نذكرها على التوالي:

-معايير النوعية البيئية: تضع هذه المعايير الأهداف النوعية العامة الواجب تحقيقها بناء على قدرات الوسط.

-معايير الانبعاثات: تحدد هذه المعايير الكمية القصوى المسموح بها للنفايات الملوثة في مكان معين مثلا حد إصدار الضجيج من قبل السيارات.

-معايير خاصة بالمنتج: توضح هذه المعايير الخصائص المميزة. مثلا نسبة مادة الرصاص في البترين.

-معايير خاصة بالطريقة: تحدد هذه المعايير الطرق التقنية للإنتاج الواجب استعمالها و التجهيزات المقاومة للتلوث الواجب تنصيبها.

1- الادوات القانونية الدولية :

يمثل فرع القانون الدولي للبيئة كإختصاص قائم بذاته ضمن القانون الدولي، تحولا حقيقيا في تفعيل حماية البيئة على مستوى المعمورة، و من بين اولى المعاهدات الدولية (22)

■ إتفاقية حماية الطيور المفيدة للزراعة سنة 1902.

■ إتفاقية حماية أنواع عجول البحر المهددة بالإنقراض سنة 1911.

■ معاهدة حول المياه الحدودية بين كندا و الولايات المتحدة الأمريكية سنة 1909.

تم ظهور فيما بعد المعاهدات المتعددة الأطراف لحماية البيئة منها على سبيل المثال و لا الحصر.

❖ تلويث البحار و المحيطات، الوسط البحري، الموارد البحرية: منها

■ الإتفاقية الدولية لحماية سمك الحوت، واشنطن سنة 1946.

■ الإتفاقية للوقاية من تلويث السفن، ماربولة 1973.

- معاقبة أو حظر النقل الدولي لمنتجات ملوث أو خطير.
 - إبلاغ البلدان المشتركة بالخصائص الإيكولوجية و الخصائص المضرة للمنتوج المتبادل.
- كما تقترح بعض الإتفاقيات المتعددة الأطراف في مجال البيئة، أدوات للحث على تحسين المؤثرات البيئية الخارجية على الصعيد الدولي، و في هذا الصدد تقابل لإقتراحان، الأول يفضل الرسوم على البيئة كوسيلة للحث على مقاومة الإحتباس الحراري على مستوى الدولي . أيد الإتحاد الأوروبي هذا الإقتراح خلال المناقشات التحضيرية لصياغة بروتوكول كيتو) أما الإقتراح الثاني، فقد دافعت عنه الولايات المتحدة الأمريكية و يعنى تنظيم سوق حقيقية للأموال البيئية (24).

ج- الوسائل الجبائية- الجبائية الخضراء:

كما نعلم أن الإتحاد الأوروبي دافع خلال إجتماع كيتو على فكرة حماية البيئة من خلال فرض الرسوم والضرائب من اجل حماية البيئة و مقاومة الإحتباس الحراري، لكن المقترح التالي الأمريكي هو الذي تم قبوله في نهاية المطاف، لكن رغم هذا سعت الدول الأوروبية من جعل الجبائية ECOTAX أحسن وسيلة معاصرة لحماية البيئة، مما أدى أن تصيح هذه الطريقة أحسن وسيلة على المستوى الوطني و الدولي لحماية البيئة.

فتقريبا كل الدول الأوروبية المجتمعة في الإتحاد الأوروبي تبني هذا الطرح، و ايضا كثير من الدول العربية قامت بإصدار قانون جباية البيئة في وطنها مثل: الجزائر، تونس، المغرب ، مصر ، سوريا و الدول الخليجية...

و تعتبر الآن الجبائية أهم اداة من أدوات الإتفاقيات المتعددة الأطراف لحماية البيئة، ففي هذا الإطار يمكن أن تبرم إتفاقية ثنائية بين الدول الأوروبية و العربية لحماية البيئة، خاصة البحر الابيض المتوسط البحر المشترك و الذي يطل على البحر الاحمر العربي، و للوصول إلى هذا التعاون الجبائي البيئي لابد أن نوضح أهمية، و أدوات فرض هذه الضريبة البيئية.

1- تعريف الجبائية البيئية:

تعد الأدوات الاقتصادية من انجح الوسائل الحالية لحماية البيئة و الأكفئ على الإطلاق، و ذلك أن الجبائية البيئية المتمثلة في

التي يمكن أن يترتب عليها تلوث للبيئة، و سن اللوائح التنظيمية المنفذة لها، معتمدا في ذلك على جملة من الوسائل القانونية التي من خلالها يمكن تفعيل هذه القوانين على أرض الواقع وبالتالي ضمان رقابة فعالة لحماية البيئة، و تتمثل هذه الوسائل فيما يلي:

- الحضر والنهي؛
- الإلزام؛
- الترخيص المسبق؛
- الإبلاغ؛
- دراسة مدى التأثير؛

ومن جملة القوانين التي نظمت هذه الوسائل نذكر منها:

- القانون رقم 10/03 المؤرخ في 19 يوليو 2003 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية المستدامة؛
- القانون رقم 25/90 المؤرخ في 18 نوفمبر 1990 المتضمن التوجيه العقاري والمعدل والمتمم؛
- القانون رقم 29/90 المؤرخ في 01 ديسمبر 1990 المتعلق بالتهيئة والتعمير المعدل والمتمم؛
- القانون رقم 12/84 المؤرخ في 23 يونيو 1984 المتضمن النظام العام للغابات المعدل والمتمم؛
- القانون رقم 05/85 المؤرخ في 16 فبراير 1985 المتعلق بحماية الصحة وترقيتها المعدل والمتمم.

ب- الأدوات الاقتصادية و التجارية:

منذ ندوة ريو يعتبر تطبيق الادوات الاقتصادية على الصعيد الدولي أتجاها جديدا لإستراتيجيات الحماية الدولية للبيئة، فظهر إتجاهان من ناحية اللجوء في إطار الإتفاقيات المتعددة كالأطراف حول البيئة، إلى استعمال أدوات السياسة التجارية، و من ناحية أخرى اللجوء في إطار يتم التفاوض عليه، إلى تطبيق أدوات مثل الرسوم و الإعتمادات و اسواق الحق في الإنبعاثات لتحقيق أهداف الإتفاقية المتعددة الاطراف حول البيئة.

فأدوات السياسة التجارية تهدف إلى تحقيق ثلاثة أهداف هي:

- الحصول على حظر شامل أو جزئي لتجارة المنتجات المستخلصة من الأنواع المهددة بالإنقراض

■ الحد من الانشطة الخطيرة و الملوثة للبيئة بإعتبارها أصبحت مكلفة جدا .

3- مزايا الجباية البيئية:

أن السياسات التي تستخدم الرسوم وغيرها تحقق أهداف بيئية أقل تكلفة و في هذا الصدد نشير إلى تجربة المكسيك في مدينة ميكسيكو سيتي في فرض ضريبة على البترين من شأنها تشجيع السائقين على الحد من استخدام السيارات حتى النقطة التي يساوي فيها قيمة المنافع متساوية بالنسبة لكل سائق (27) مع السياسات البيئية. المعتمدة على حوافر الرسوم و أيضا التجربة الجزائرية لحماية البيئة من خلال الجباية الخضراء تجربة سوريا وغيرها من الدول العربية و الأوروبية. فالسياسات البيئية الممثلة في الضرائب و الرسوم تكون في مواجهة مشاكل البيئة و مرونة فعاليتها لدى المؤسسات الخاصة أو العامة و قد أثبتت التجارب لكل من الصين و بولونيا بشأن فرض رسوم تلوث على المؤسسات المملوكة للأفراد كبيرة الحساسية لهذه السياسات عكس المؤسسات المملوكة للدولة (28).

و بالتالي فالجباية البيئية تمكن من تحقيق إيراد لمواجهة التلوث أو الحد منه و أيضا التقليل من التكاليف المعتمد من طرف الدول للتقليل من ظاهرة التلوث.

4- أساس فرض الضريبة البيئية :

إن أدوات الإستدخال التي اقترحها آرثر بيكو يجري تطبيقها بموجب مبدأ الملوث القائم بالدفع فإنها تعاقب الممارسات أو إستعمال ملك يتسبب في إلحاق الضرر بالجماعة، فتسعى على تصحيح آليات السوق التي لا تعكس مجموع النفقات الإجتماعية و تعبير آخر تسمح بإستدخال المؤثرات الخارجية و يمكن للرسوم و الضرائب أن تتدخل في كل المراحل المختلفة لعملية إنتاج ملوث (29) و يمكن ان نفرض الرسوم على:

- عمليات الإنبعاثات الملوثة: الهواء الماء الضحيج... إلخ.
- حقوق الإستعمال التي تغطي نفقات الجمع و المعالجة.
- المنتجات الملوثة عند صناعتها و إستهلاكها ثم إتلافها مثل الأسمدة المبيدات الحشرية، البطاريات، الطاقة...

الضرائب و الرسوم المفروضة من طرف الدول بفرض التعويض عن الضر الذي يسبب فيه الملوث لغيره على أعتبار أن الحق في البيئة النظيفة هو الحق المطلق لجميع الأفراد على إختلافهم و في نفس الوقت هي وسيلة للردع من خلال الإجراءات العقابية التي تنجز على عدم الدفع من طرف المكلف.

و لقد اتحدت معظم الحكومات و الدول في العالم إلى تبني سياسة فرض الضرائب و الرسوم من أجل الحد من التلوث. فالجباية البيئية هي إحدى السياسات الوطنية (و الدولية) المستحدثة مؤخراو التي تهدف إلى تصحيح نقائص عن طريقة وضع تسعيرة أو رسم أو ضريبة للتلوث (25).

و تستعمل هذه الأموال في الحد من ظاهرة التلوث عن طريق إنشاء أجهزة تسهر على حماية البيئة في الميدان و أيضا هي حافز لعدم التلويث مرة أخرى من طرف الملوث و السعي إلى البحث عن تكنولوجيا نظيفة بيئية حتى تساهم في التقليل من نفقاته.

2- أهداف الجباية البيئية:

تتمثل اهداف الجباية البيئية في ما يلي:

- المساهمة في إزالة التلوث عن طريق ما تضمنته الجباية البيئية من إجراءات عقابية سواء كانت غرامات مالية او عقوبات جنائية يتعرض لها كل مخالف لقواعد حماية البيئة.
- تصحيح نقائص السوق إذا أضحت الإجراءات القانونية وحدها لا تكفي لردع المخالفين و كذا ضعف و قلة الموارد المالية المخصصة لحماية البيئة.
- ضمان بيئة صحيحة لكل شخص في المجتمع و العالم وهذا ما نصه عليه مختلف الشرائع و القوانين و الإتفاقيات.
- غرس ثقافة المحافظة على المحيط لدى المجتمع و العالم.
- وقاية البيئة محليا و عالميا من النشاط الإنساني الضار.
- الحد من التلوث و الضرائب تؤدي بالمكلف إلى الإتجاه نحو التقليل من التلوث.
- تحقيق تنمية سريعة ذات فوائد مشتركة.
- إيجاد مصادر مالية جديدة من خلالها يتم إزالة النفايات.
- تحفز أو تشجع على عدم تخزين النفايات الصناعية الخاصة أو الخطيرة (26)

لقد قبلت الحكومات و منظمات الإعانة إلى حد بعيد لهذا المبدأ غير ان طابعه العام لا يسمح دوماً باختيار الإجراء المناسب و الأكثر مردودية مثلاً حين تتسرب الإنبعاث بشكل منبت يصعب تحديد هوية الملوثين و مراقبتهم و هكذا فإن تلوث المياه بالنترات تنسب فيه إلى حد بعيد الزراعة في منطقة معينة إلا أن بعض المزارعين يتحملون مسؤولية أكبر في التلوث من مزارعين آخرين لهذا النوع من التلوث عوامل إضافية و يمكن للتلوث أن يظهر سنين بعد التسبب فيه و يبدو صعبا التعرف على مستوى التلوث الذي تسبب فيه كل مستثمرة زراعية فيه⁽³³⁾. و من ناحية أخرى يطال التلوث منطقة عابرة للحدود فيجب إلزام البلدان المتسببة في التلوث بالدفع لحاملها على إتباع سلوك إيكولوجي جيد إنهما حالة الأمطار الحامضية حيث يطال تأثيرها التنوع البيولوجي و صحة الغابات و درجة تبيض البحيرات إلى ما وراء الحدود البلد الملوث كذلك تنتشر الأثار السلبية عند تلوث الأنهار إلى البلد الواقع في اسفله عند إذا تاتي الحلول لهذه الوضعبات عن طريق التعاون بين البلد المتسبب في التلوث و البلد الضحية الذي يقبل بدفع جزء من نفقات إزالة أثار التلوث في هذه الحالة يتحول مبدأ الملوث مسؤول عن الدفع إلى مبدأ الضحية المحيرة على الدفع⁽³⁴⁾ و يقترح أرتو بيجو نظرية الإستدخال أي أن يصحح التأثيرات التي تحدث خارج السوق من جراء إنتاج و إستهلاك بعض المواد و منها الموارد البيئية و ذلك عن طريق تطبيق بعض الأدوات الإقتصادية مثل الرسوم، و تمثل هذه الرسوم كتعويضات يدفعها المسؤولون للنفقات الملوثة التي يرمونها مثل المياه الصناعية المستعملة و التي تحوي مواد مضرّة للبيئة إذ تكلف معالجتها مبالغ مالية هامة و تمكن النماذج الإقتصادية مثلاً في تحديد المبلغ الأمثل للرسوم التي يدفعها كل شخص يلوث الجو⁽³⁵⁾ و رغم الإنتقادات الموجهة لهذه النظرية إلا أنها تتفق إلى حد كبير مع نظرية مبدأ الملوث القائم بالدفع.

5- تطبيقات الحماية البيئية:

في السنوات الماضية سعت عدة دول عربية لإنشاء جباية بيئية لكل دولة فهذه الجهود الفردية منفردة من دولة إلى أخرى مثل: الجزائر، سوريا، العربية السعودية، الإمارات العربية

■ رخص الصيد البحري و الصيد و على حقوق الدخول إلى الحضائر الطبيعية و الجباية على الزراعات القابلة لتعجيل الإنجراف... إلخ. (30)

فأساس فرض الضريبة هو المبدأ العالمي مبدأ الملوث القائم بالدفع و قد ظهر هذا المبدأ لأول مرة سنة 1972 من طرف منظمة التعاون و التنمية الإقتصادية (OCDE) و يقضي هذا المبدأ على " أن الملوث يجب أن تقتطع منه السلطات العمومية النفقات الخاصة بالإجراءات الرامية إلى الحفاظ على البيئة في حالة مقبولة".

إن سعر الضريبة يتحدد عند النقطة التي يتعادل فيها كلفة الضرر الحدي الذي يسببه الملوث مع التكاليف الجدية لمكافحة التلوث. بمعنى آخر فإن الضريبة تساوي تكلفة تفادي الضرر أو تكلفة إزالة الضرر.

و قد اتجه الفقه الفرنسي إلى تحديد الطبيعة الحقيقية لمبدأ الملوث الدافع و ذلك من خلال الخصائص التي يتحدد بها مفهوم هذا المبدأ و أهمها:

■ إعتباره مبدأ إقتصادي لأن ضبط قيمة هذا الرسم تسمح بوضع سياسة مالية لمكافحة التلوث و التقليل من أثاره و عليه فهذا المبدأ له وظيفة فعالة قد تنتهي إلى ظهور سوق التلوث. (31).

■ مبدأ التعويض حيث يعتبرونه احسن الحلول للتعويض المالي المتعلق بالأضرار البيئية دون أي مسؤولية أو نفقات مكافحة التلوث تنفقها الدولة في المشاريع المضادة للتلوث و يجد مجاله الخصب خصوصا في مكافحة التلوث و عليه يمكن إسناده إلى مبدأ المسؤولية لتحديد أساس التعويض عن الأضرار البيئية في شأن تطبيق هذا المبدأ و يستندون في ذلك أيضا إلى انه هناك ثمة علاقة بين الضرر و الفعل المسبب للضرر و يكون التعويض على أساس الفرض و ليس على أساس الخطأ (32).

إذن فمبدأ الملوث الدافع أساسه الغنم بالعزم فالشخص يمارس نشاط ملوث يعتنم من نشاطه بالمقابل يسبب ضرر للغير أو للمحيط البيئي بكافة مجالاته و عليه ضمن مقتضيات العدالة أن يساهم في نفقات الوقاية من التلوث عن طريق الرسم الذي يدفعه.

- جباية تسيير النفايات المرتبطة بالأنشطة الإستشفائية.
- جباية تسيير المواد الكيميائية في الزراعة.

2- جباية تسيير التلوث الجوي: ويشمل مايلي:

- جباية التلوث الجوي الناتج عن حركة مرور السيارات
- جباية الوقود، الكربون والصدويوم.
- جباية التلوث الجوي الناتج عن الصناعة مثل الغازات الكيميائية (غاز CFC). بما فيها البيتروكيمياء والبتترول.

3- جباية تسيير التلوث المائي وتشمل مايلي:

- جباية الصرف الصحي.
- جباية على المياه المستعملة ذات المصدر الصناعي.
- جباية مرور البواخر والسفن في البحر المتوسط (المياه الإقليمية)

ثالثا: التوصيات المقترحة:

في نهاية المداخلة نقترح على مؤتمرا هذا جملة من التوصيات التالية:

- إنشاء صندوق لحماية البيئة بهدف توفير الاستثمار المالي للقطاع البيئي ويقدم الصندوق المساعدة المالية للمشروعات البيئية على أساس تنافسي؛

- إنشاء صندوق المبادرات البيئية ويهدف إلى تشجيع مشاركة القطاع الخاص والجمعيات في الجزائر على الإدارة والممارسات البيئية السليمة؛

- تربية النشئ على الوعي البيئي وتبصيره بحقيقة الموقف الإسلامي الأصيل من البيئة ورعايتها وتثقيف الجماهير عبر وسائل التثقيف المختلفة وإيقاظ الضمير الوطني في رعاية البيئة؛

- تطبيق كل الإجراءات القانونية والاقتصادية والتجارية والمالية والجبائية اللازمة لحماية البيئة وتحقيق التنمية المستدامة.

- الاخذ بالجباية البيئية كاهم اداة لمعاقبة ملوثي البيئة .

- دفع تغيير أسلوب التطور التقليدي، ودفع تطور الاقتصاد الدوري لتحقيق الخير المشترك للاقتصاد والبيئة.

- تشديد مراقبة وإدارة البيئة وفقا للقانون، ودفع تحسين هيكل الصناعات وتوزيعها. وفي تطوير الاقتصاد الحضري والإقليمي يجب الأخذ في الاعتبار قدرة تحمل البيئة، كمية صرف المواد الملوثة للمشروعات الجديدة لا تتجاوز سعة البيئة

المتحدة... و جهودات جماعية موحدة كما هو معمول به في الإتحاد الأوروبي. و قبل إقتراح مشروع موحد للجباية البيئية (العربية الأوروبية) سنتناول تجربة الجزائر و تجربة الدول الأوروبية في هذا الميدان . على سبيل المثال و لا الحصر .

د- تجربة الجزائر لحماية البيئة من خلال الجباية الخضراء:

سعت الجزائر منذ سنة 2002 إلى إيجاد إجراءات مالية لمحاربة التلوث و التقليل منه لذا أصدرت ما يسمى بقانون الجباية البيئية و الذي تناول الأنشطة الملوثة التالية: (36)

1- جباية تسيير الفضلات الحضرية الصلبة:

و تشمل ما يلي (37)

- جباية النفايات الحضرية منها رسم رفع النفايات المنزلية.

- جباية تسيير النفايات الصناعية منها الرسم على الأنشطة الملوثة و الخطيرة ، رسم تحفيزي للتشجيع على عدم تخزين النفايات الخاصة أو الخطيرة ، رسم على الأكياس البلاستيكية المستوردة او المصنوعة محليا.

- جباية تسيير النفايات المرتبطة بالأنشطة الإستشفائية والعيادات الطبية منها رسم تحفيزي للتشجيع على عدم تخزين النفايات المرتبطة بأنشطة العلاج في المستشفيات والعيادات الطبية.

2- جباية تسيير التلوث الجوي: منها

- جباية التلوث الجوي الناتج عن حركة مرور السيارات أو الناجمة عن الوقود مثل الرسم على الوقود.

- جباية التلوث الجوي الناتج عن الصناعة أصلا منها الرسم التكميلي على التلوث الجوي دي المصدر الصناعي.

3- جباية تسيير التلوث المائي:

منها الرسم التكميلي على المياه المستعملة ذات المصدر الصناعي.

هـ- اقتراح تعديل قانون الجباية البيئية:

نظرا للتطور السريع وكثرة الوسائل الحديثة الملوثة للبيئة يمكن كيبف قانون الجباية البيئية في الجزائر ليصبح على النحو التالي:

1- جباية تسيير النفايات: ويشمل مايلي:

- جباية النفايات الحضرية المنزلية.

- جباية تسيير النفايات الصناعية على الأنشطة الملوثة مثل البطاريات، العجلات والمواد الكيميائية.

*-العمارة والتميز: ويأتي في مقدمتها إحياء الأرض المسوات وتميز الثروات وتنمية الموارد، ولذا اعتبر الإمام الراغب الأصفهاني في كتابه "الذريعة إلى مكارم الشريعة" أن عمارة الأرض أحد مقاصد خلق الإنسان، ولذا كان الحديث النبوي "من أحيا أرضاً ميتة فهي له" (40)، حتى إن عمر بن الخطاب رضي الله عنه انتزع أرضاً كانت مقطوعة إلى رجل يسمى "بلال بن الحارث المزني" لأنه لم يستطع أن يعمرها كلها.

*-النظافة والتطهير: على اعتبار أن الطهارة من شروط بعض العبادات خاصة الصلاة، ولذا شاعت بين المسلمين مقولة "النظافة من الإيمان" وأوردت السنة النبوية آداباً كثيرة في النظافة والاعتسال والتطبيب وحسن الهندام خاصة في المناسبات العامة كصلاة الجمعة والعيدين، وحثت على إمالة الأذى عن الطريق.

*-المحافظة على الموارد: يقول تعالى "ولا تفسدوا في الأرض بعد إصلاحها" (41) والإفساد يكون بالإنطاف وتفويت المنافع أو التلويث والإسراف، أو بإشاعة الظلم والباطل والشر، ولذا نهي النبي صلى الله عليه وسلم رجلاً أن يذبح له شاة حلوباً. وفي السنة إنذار لمن يقتل طيراً أو حيواناً بغير منفعة أو يتخذ شيئاً فيه روح هدفاً للتصويب عليه، كما أن بها حثاً على الاستفادة بجلد الميتة.

*-الحفاظ على صحة الإنسان: وهناك حشد كبير من النصوص الإسلامية من قرآن وسنة يدعو إلى الحفاظ على الصحة بدءاً من الدعاء بطلب العافية ومروراً بالوسائل التي تجلب العافية وتحافظ على سلامة البدن وحتى التعامل الإيجابي مع المرض في حالة وقوعه والمحافظة على البيئة حتى لا تنتقل عدوى المرض إلى الآخرين.

*-الإحسان إلى البيئة: والإحسان كلمة تتضمن الإتيان والشفقة والإكرام، فقد كان النبي صلى الله عليه وسلم يُميل للقطعة الإناء حتى تشرب ثم يتوضأ بفضلهما، وكان بعض الخلفاء مثل عمر بن عبد العزيز يكتب إلى عماله ألا يُحمَلوا الإبل فوق ما لا تطيق وألا يضربوها بالحديد.

ومن روائع حديث فقهاء المسلمين في الإحسان إلى الطير ما كتبه العلامة المغربي "أبو علي بن رحال" من ضرورة أن يتفقد الإنسان الطير الذي يجسه كما يتفقد أولاده، وأن يضع لهذا

الحلية لضمان زيادة الإنتاج مع عدم زيادة صرف المواد الملوثة؛ تطبيق نظام ترخيص صرف المواد الملوثة تدريجياً. العمل على دفع التنمية الاقتصادية وتحسين نوعية البيئة معاً.

- التمسك بمركز ثقل الأعمال، حماية البيئة وفقاً للنظام الأيكولوجي، وتعزيز السيطرة على كمية صرف الأثمار من التروحين والفسفور في البحار، والوقاية من تخريب مصادر التلوث البرية للبحار؛ تطبيق إجراءات حماية محميات الوظائف الأيكولوجية ومناطق استثمار الموارد الطبيعية والمحميات الطبيعية الرئيسية.

- التمسك بالابتكار من حيث الأنظمة والآليات. يجب تطبيق نظام حماية البيئة المتمثل في القيادة الحكومية ومراقبة وحدات حماية البيئة وتوزيع الأعمال والمسؤوليات بين الدوائر ذات العلاقة ومعالجة المؤسسات الإنتاجية واشتراك المجتمع ومراقبة الجماهير، والتمسك بمبدأ تحمل مسبب التلوث تكاليف معالجته. ورفع معايير دفع التكاليف لسرف المواد الملوثة بكمية كبيرة، وتطبيق نظام تحصيل تكاليف معالجة المياه الملوثة أولاً، ضماناً أن يجري بناء منشآت معالجة التلوث وعملها طبيعياً.

- تجنيد الجماهير وتشجيعها على الاشتراك في حماية ومراقبة البيئة. وتعزيز قوة معاقبة الأعمال المخالفة للبيئة وفقاً للقانون. وتجنيد القوى الاجتماعية بصورة واسعة لتشارك في حماية البيئة بنشاط؛ وإقامة نظام الاستماع الكامل الذي يشجع الجماهير على الاشتراك في وضع سياسات حماية البيئة وتقييم مشروعات الاستثمار الجديدة، لحماية حقوق الجماهير المشروعة حول البيئة.

- حماية البيئة بالتقدم العلمي والتكنولوجي. - رفع وتعزيز قدرة الحكومات على مختلف المستويات على حماية البيئة وتحقيق تنمية البيئة المستدامة.

- كما قدم الشيخ القرضاوي في بحثه ركائز أساسية لرعاية البيئة منها (38):

*-التشجير والتخصير: فهناك آيات وأحاديث كثيرة تحض على الغرس والزرع، يقول النبي صلى الله عليه وسلم "من نصب شجرة، فصر على حفظها والقيام عليها حتى تثمر، فإن له في كل شيء يصاب من ثمرها صدقة عند الله عز وجل" (39).

الهامة التي بدأت جميع الدول المبادرة بالعناية بها، بعد أن تبين لها أنّ تلك الحماية ليست ضرورية فقط لصحة الإنسان، وإنما للتنمية أيضاً، وتعني حماية البيئة المحافظة والصيانة والإبقاء على الشيء المراد حمايته دون ضرر أو حدوث تغيير له يقلل من قيمته. وتهدف حماية البيئة إلى :

- وقاية المجتمعات البشرية من التأثيرات الضارة لبعض عوامل البيئة؛
- وقاية البيئة محلياً وعالمياً من النشاط الإنساني الضار؛
- وتعتبر حماية البيئة من أهم المواضيع التي حظيت باهتمام واسع في الآونة الأخيرة؛ ومن مظاهر هذا الاهتمام ارتباطه بمفهوم " التنمية المستدامة" التي تدعو إلى نمط جديد في التنمية يحافظ على مخزون الموارد الطبيعية المتاحة ويستحدث بدائل نظيفة لا تدمر البيئة.
- و بالتالي الادوات القانونية التي تستعملها الدول لحماية البيئة هي:
- الادوات القانونية
- الادوات الاقتصادية والتجارية
- الادوات الجبائية و المالية.

الطير خشبة ليركب عليها الطائر حتى لا يضر الوقوف على الأرض بالطائر (لاحظ هنا مراعاة البعد النفسي والبيئي للطائر في شريعة الإسلام).

*-المحافظة على البيئة من الإتلاف: ونهى الإسلام عن الإتلاف البيئي للأحياء والنباتات والعمران سواء كان ذلك بدافع القسوة أو الغضب أو العبث أو الإهمال أو في العمليات الحربية؛ لذا كان المؤرخ الفرنسي "جوستاف لوبون" يقول: "ما عرف التاريخ فاتحاً أعدل ولا أرحم من العرب" ومن يتابع الجرائم الأمريكية في فيتنام والعراق يتأكد من رحمة المسلمين بغيرهم وبالبيئة أثناء العمليات العسكرية والحروب.

الخلاصة :

إنّ الاهتمام بالبيئة وقضاياها من خلال انتهاج سياسات بيئية، حديث نسبياً، فهو يرتبط بظهور نظرية الآثار الخارجية التي وردت لأول مرة في أعمال بيغو PIGOU سنة 1920 والتي تلتها عدة مساهمات فيما بعد. ونعني بالآثار الخارجية آثار الأنشطة لوحدة معينة على رفاة وحدة اقتصادية أخرى، والتي لم يتم أخذها في الاعتبار من خلال ميكانيكية نظام السوق، وأصبحت حماية البيئة اليوم من المشاريع التنموية

قائمة الهوامش و المراجع:

- (1) المجلس الوطني الإقتصادي والإجتماعي، مشروع تقرير حول البيئة في الجزائر و رهان التنمية لجنة التهيئة العمرانية، الدورة التاسعة لـ 29/28 أكتوبر 1997.
- (2) مجلة التموين و التنمية ، عدد ديسمبر 1996 ص 07/04.
- (3) ميشال. م، سيرينا، مجلة التمويل و التنمية، عدد ديسمبر 1993 ص 11-13.
- (4) سورة الأعراف، الآية رقم 74.
- (5) إحسان علي محاسنة، البيئة و الصحة العامة، دار الشروق 1991 ص 17.
- (6) عامر محمود طراف، إرهاب التلوث و النظام و العالمي المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر و التوزيع ، بيروت 2002 ص 16 نقلا عن أحمد رشيد، علم البيئة معهد الإنتماء العربي بيروت، ص 5.
- (7) عامر محمود طراف، مرجع سابق ص 15 نقلا عن ريكاردوس المهر، بيئة الإنسان، اليونيسيف، بيروت 1982. ص 38.
- (8) ماجد راغب الحلو، قانون حماية البيئة في ضوء الشريعة ، نشأة المعارف الإسكندرية 2002 ص 39
- (9) تقلا عن www.fekezed.com/liberery.plup&do=article: vient et page = 4655 التحميل يوم 23/أفريل/ 2005
- (10) محمد صالح الشيخ، الآثار الاقتصادية و المالية لتلوث البيئة ووسائل الحماية منها ، الطبعة الأولى ، دار الإشعاع القانوني، عام 2002 ص 17.
- (11) قانون رقم 04 المؤرخ في 05 فيفري 1994 الجريدة الرسمية مصر العربية.
- (12) المرسوم التنفيذي رقم 03/83 المؤرخ في 03/02/05 1983 و المتضمن قانون حماية البيئة الجزائري.

- (13) معوض عبد التواب، جرائم التلوث، منشأة المعارف الإسكندرية 1986 ص 9.
- (14) ماجد راغب الحلو، مرجع سابق ص 40.
- (15) عامر محمود طراف، مرجع سابق ص 29.
- (16) احمد عبد الكريم سالم، التلوث النفطي و حماية البيئة ، دار المعارف 1981 الاسكندرية مصر ، ص 98
- (17) و (18) كمال رزيق و عبارات مقدم : الجباية البيئية كاسلوب للتعاون بين الدول العربية و الاوروبية في حماية البيئة ، ندوة التعاون الغربي، الاوروبي في مجال حماية البيئة ، اتحاد مجالس البحث العلمي العربي و مركز الدراسات و البحوث الاقتصادية و الاجتماعية ، تونس 2005/09/29/27 ص34
- (19) مناضل حاسم مركز الإمام الشيرازي للدراسات و البحوث www.ebea.net/wghet-near/13/736.htm التحميل يوم 2005/04/22
- (20) أدوات سياسة دولية للبيئة ogcit/www.unesco.org/most/so-areb التحميل يوم 2005/07/25
- (21) www.unesco.org/most/sq-arab/fiche/3p.htm consulte le 15/04/2003
- (22) أدوات سياسة دولية للبيئة مرجع سابق
- (23) منصور مجاجي الوسائل القانونية لحماية البيئة في الجزائر ، الملتقى الوطني لاقتصاد البيئة و التنمية المستدامة يومي 2006/06/07/06 المركز الجامعي المدية .
- (24) أدوات سياسة دولية للبيئة مرجع سابق
- (25) محمد صالح الشيخ، مرجع سابق، ص 331.
- (26) منشور وزاري مشترك رقم 01 بين وزارة المالية و وزارة البيئة و هيئة الإقليم، موضوع: الرسوم البيئية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية.
- (27) محمد صالح الشيخ، مرجع سابق ص 341
- (28) عبد القادر مران، شرح تشريعات البيئة في مصر و في الدول العربية محليا و دوليا، دار الكتب و الوثائق المصرية، مصر 1996 ص 841-650
- (29) و (30) www.unesco.org مرجع سابق
- (31) محمد صالح الشيخ، مرجع سابق ص 344.
- (32) عبد الفتاح مراد، مرجع سابق، ص 510-630.
- (33) www.unesco.org مرجع سابق
- (34) البنك العالمي نقلا عن 1992 www.unesco.org
- (35) www.unesco.org مرجع سابق
- (36) كمال رزيق و عبارات مقدم مرجع سابق صص 10-16
- (37) قانون المالية لسنة 2003 -الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية.
- (38) مصطفى عاشور حماية البيئة...فريضة شرعي
- (39) رواه احمد
- (40) رواه ابو داود
- (41) سورة الاعراف الاية 56